

# การประชุมสภาท้องถิ่น

โดย นางสาวกิริณี จาระนุ่น

## ขอบเขตการบรรยาย

01

กฎหมาย และระเบียบว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภา  
ท้องถิ่น

02

หลักเกณฑ์ เงื่อนไข ในการประชุมสภาท้องถิ่น

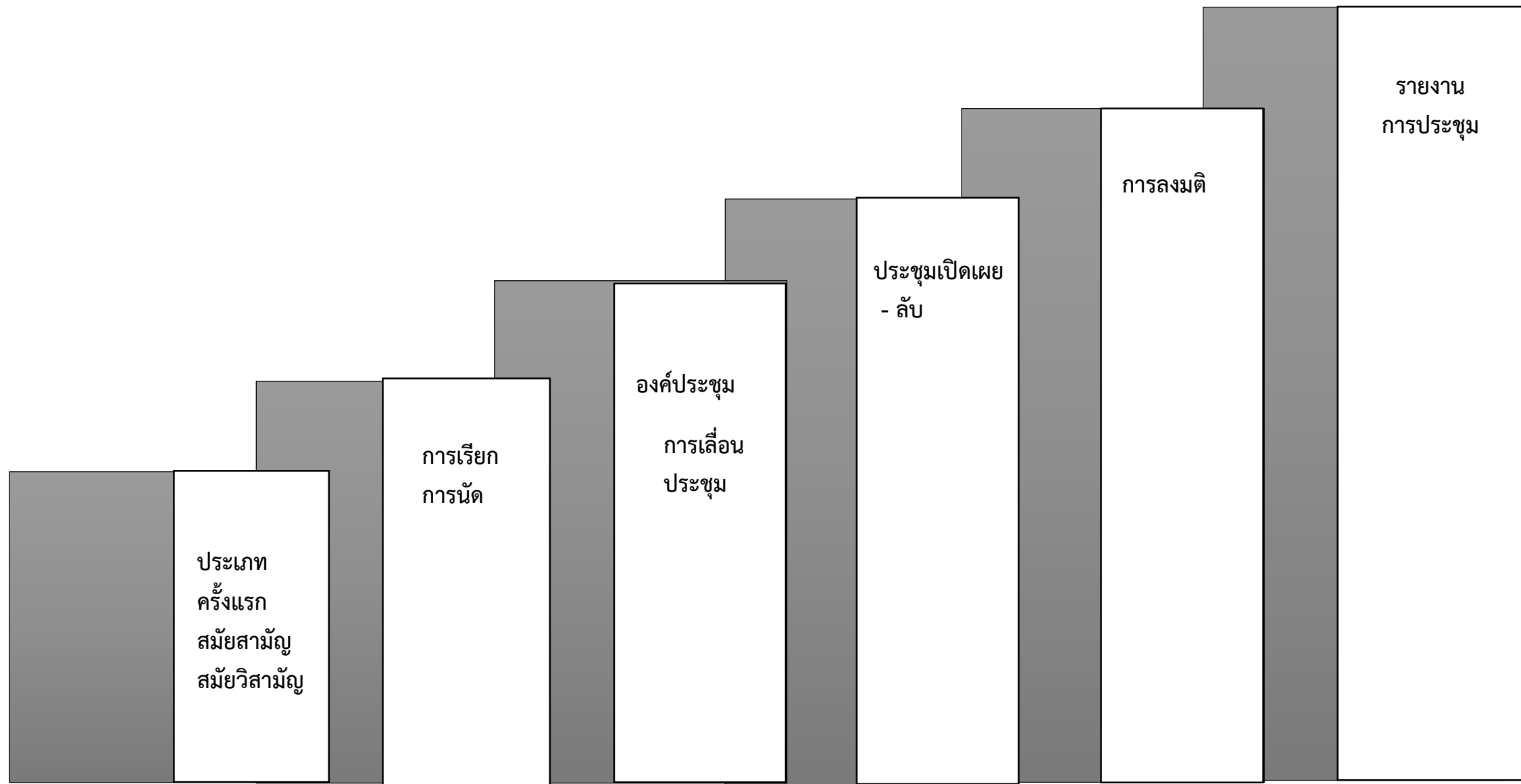
03

ข้อพิจารณาเกี่ยวกับความชอบด้วยกฎหมายในการ  
ประชุมสภาท้องถิ่น

04

คดีปกครองที่เกี่ยวข้องกับประชุมสภาท้องถิ่น

# การประชุมสภาท้องถิ่น



# ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น

แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๕

โดย  
นางสาวกิริณี จาระนุ่น



ระเบียบกระทรวงมหาดไทย

ว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๕

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น เพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่นและการปฏิบัติหน้าที่ของสภาท้องถิ่นในปัจจุบัน

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๒๓ และมาตรา ๓๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๘๖ มาตรา ๕ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๕๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยจึงออกระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๕”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้ยกเลิกความในข้อ ๘ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ข้อ ๘ วิธีเลือกประธานสภาท้องถิ่น ให้สมาชิกสภาท้องถิ่นแต่ละคนมีสิทธิเสนอชื่อสมาชิกสภาท้องถิ่นคนหนึ่งซึ่งตนเห็นว่าสมควรให้เป็นผู้ดำรงตำแหน่งประธานสภาท้องถิ่น การเสนอนั้นต้องมีสมาชิกสภาท้องถิ่นรับรองไม่น้อยกว่าสองคน เว้นแต่สภาท้องถิ่นใดมีสมาชิกสภาท้องถิ่นเท่าที่มีอยู่น้อยกว่าแปดคนให้มีสมาชิกสภาท้องถิ่นรับรองหนึ่งคน โดยให้สมาชิกสภาท้องถิ่นแต่ละคนมีสิทธิรับรองได้เพียงครั้งเดียว ชื่อที่เสนอไม่จำกัดจำนวน และให้สมาชิกสภาท้องถิ่นลงคะแนนเลือกผู้ที่ถูกเสนอชื่อคนหนึ่ง โดยวิธีเขียนหมายเลขประจำตัวของผู้ที่ถูกเสนอชื่อ เมื่อตรวจนับแล้วให้ประธานที่ประชุมประกาศคะแนนต่อที่ประชุมสภาท้องถิ่น ผู้ได้คะแนนสูงสุดเป็นผู้ได้รับเลือก ถ้ามีผู้ได้คะแนนสูงสุดเท่ากันหลายคนให้เลือกใหม่เฉพาะผู้ที่ได้คะแนนสูงสุดนั้นโดยใช้วิธีเดิม ถ้าผลการเลือกใหม่ปรากฏว่ายังมีผู้ได้คะแนนสูงสุดเท่ากันอีก ให้ใช้วิธีจับสลากเฉพาะผู้ที่ได้คะแนนสูงสุดเท่านั้น

ให้ผู้ที่ถูกเสนอชื่อได้รับหมายเลขประจำตัวเพื่อใช้ในการลงคะแนนเลือกด้วยวิธีจับสลาก โดยให้ผู้ที่ถูกเสนอชื่อตกลงกันว่าจะให้คนใดเป็นคนจับสลากก่อนหลัง แล้วให้จัดทำบัตรสลาก ชนิด สี และขนาดอย่างเดียวกัน มีจำนวนเท่ากับจำนวนผู้ที่ถูกเสนอชื่อ โดยเขียนหมายเลขประจำตัวตามลำดับให้ครบตามจำนวนผู้ที่ถูกเสนอชื่อ หากตกลงกันไม่ได้ให้ประธานที่ประชุมจับสลากว่าผู้ใดจะเป็นผู้จับสลากก่อนหลัง

ให้ประธานที่ประชุมประกาศหมายเลขประจำตัวของผู้ที่ถูกเสนอชื่อตามลำดับหมายเลข

ให้สมาชิกสภาท้องถิ่นลงคะแนนเลือกผู้ที่ถูกเสนอชื่อ โดยวิธีเขียนหมายเลขประจำตัวผู้ที่ถูกเสนอชื่อลงในบัตรสลาก ชนิด สี และขนาดอย่างเดียวกัน ใส่ซอง แล้วนำซองใส่ลงในหีบที่จัดไว้ด้วยตนเองต่อหน้าประธานที่ประชุม

/วิธีการ...

-๔-

การเสนอชื่อให้เสนอได้โดยไม่จำกัดจำนวน เว้นแต่ที่ประชุมมีมติเป็นอย่างอื่น และให้นำวิธีการเลือกตามข้อ ๑๒ และข้อ ๑๔ มาใช้บังคับโดยอนุโลม เว้นแต่การลงคะแนนให้ใช้วิธียกมือขึ้นหันศีรษะ

การเลือกกรรมการวิสามัญของสภาท้องถิ่นเพื่อพิจารณาร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นที่มีสิทธิเลือกตั้งเข้าชื่อเสนอตามกฎหมายว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น ให้สภาท้องถิ่นแต่งตั้งผู้แทนของผู้เข้าชื่อตามลำดับรายชื่อผู้แทนของผู้เข้าชื่อที่มีอำนาจดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการเสนอและการพิจารณาข้อบัญญัติท้องถิ่นเป็นกรรมการวิสามัญไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนกรรมการวิสามัญทั้งหมด”

ข้อ ๑๒ ให้ยกเลิกความในวรรคสี่ของข้อ ๑๑๗ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ให้ประธานสภาท้องถิ่นจัดให้ประชาชนที่ประสงค์จะเข้าฟังการประชุมได้เข้าฟังการประชุมและการปรึกษาของสภาท้องถิ่นให้เป็นไปตามประกาศหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่สภาท้องถิ่นกำหนด”

ข้อ ๑๓ ให้เพิ่มเติมความต่อไปนี้เป็นวรรคห้าของข้อ ๑๑๗ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗

“การถ่ายทอดการประชุมสภาท้องถิ่นทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์หรือโดยวิธีอื่นใดจะกระทำได้อต่อเมื่อได้รับอนุญาตจากประธานสภาท้องถิ่น”

ข้อ ๑๔ ให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามระเบียบนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๕ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๕

พลเอก (อนุพงษ์ เผ่าจินดา)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

## หมายเหตุ

- รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้ลงนามแล้ว

เมื่อวันที่ 5 ตุลาคม 2565 มีจำนวน 4 หน้า

- ระเบียบนี้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา

## ระเบียบ มท. ว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่นที่ปรับปรุงใหม่ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2565

- ผู้รับรองการเสนอชื่อ : ๒ คน/๑ คน
- วิธี : เขียนหมายเลข (แทนชื่อ -สกุล) ใส่ซองและหย่อนหีบด้วยตนเองต่อหน้าประธานที่ประชุม
- นอกนั้นเหมือนเดิม

- ตาย
- ลาออก
- (อบต.ยื่นแล้วต้องให้สภา
- ครบอายุสภา
- ยุบสภา
- สภามีมติให้พ้น
- มิตให้พ้นด้วย

- เมื่อประธานสภาท้องถิ่นเห็นสมควร
- ตามกฎหมายว่าด้วยการประชุมอิเล็กทรอนิกส์
- การถ่ายทอดการประชุมฯ เมื่อได้รับอนุญาตจากประธานสภาท้องถิ่น

การเลือกประธานสภาท้องถิ่น (ข้อ 8)

การพ้นตำแหน่งเลขานุการสภา (ข้อ 18/1)

การประชุมอิเล็กทรอนิกส์ (ข้อ 36/1) (ข้อ 117 ว.5)

ระยะเวลาเสนอญัตติ (เรื่องรับด่วน) (ข้อ 38)

ผู้รับรอง/ลงมติด้วยวิธียกมือขึ้นพ้นศีรษะ

ประกาศหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้ ปปช.เข้าฟังการประชุมสภาท้องถิ่น (ข้อ 117 ว.4)

การพิจารณาร่างข้อบัญญัติที่ประชาชนเสนอ

เรื่องปกติ : เสนอล่วงหน้า 5 วันก่อนวันประชุม  
เรื่องรีบด่วน : น้อยกว่านั้นได้ แต่ต้องไม่น้อยกว่า 24 ชม .ก่อนวันประชุม

- แก้ไขข้อ 19 วรรคสอง: เลือกเลขานุการสภาชั่วคราวด้วยวิธียกมือขึ้นพ้นศีรษะ
- แก้ไขข้อ 26 วรรคหนึ่ง : เลือกประธานสภาชั่วคราวด้วยวิธียกมือขึ้นพ้นศีรษะ
- ผู้รับรอง : สมาชิก 2 คน เว้น อบท.มีสมาชิกเท่าที่เหลืออยู่น้อยกว่า 8 คน ใช้ผู้รับรอง 1 คน (ข้อ 107)

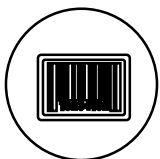
ประธานสภาจัดให้ ปปช.ที่ประสงค์เข้าฟังตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่สภาท้องถิ่นกำหนด

แก้ไข ข้อ 56 วรรคสาม ให้ประธานแจ้งผู้แทน ปปช. ที่เข้าชื่อเข้าร่วมประชุม+มีสิทธิชี้แจง/เสนอข้อเท็จจริง/ความเห็น  
เพิ่มข้อ 56 วรรคสี่ สภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน 60 วัน  
แก้ไขข้อ 107 ให้ตั้งผู้แทน ปปช.มาเป็นกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างในสัดส่วนไม่น้อยกว่า 1/3

- ✓ พระราชกำหนดว่าด้วยการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2563
- ✓ ประกาศกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เรื่อง มาตรฐานการรักษาความมั่นคงปลอดภัยของการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2563 (ฉ.2) พ.ศ. 2564

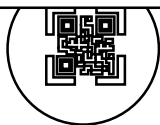
# การเลือกประธานสภาท้องถิ่น

หลักเกณฑ์และวิธีการเลือกประธานสภาท้องถิ่นนำไปใช้กับการเลือกตำแหน่งอื่นๆ  
ในสภาท้องถิ่นด้วย ดังนี้



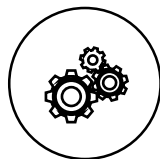
## การเลือกประธานสภาท้องถิ่น

- ระเบียบฯ ข้อ 8
- การเสนอชื่อ
  - การรับรอง
  - การลงคะแนน
  - การนับคะแนน
  - ผู้ได้รับเลือก
  - การรายงานและแต่งตั้ง (เทศบาล/อบต.)



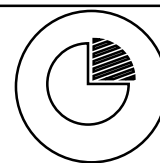
## การเลือกเลขานุการสภาท้องถิ่น

ระเบียบ ฯ ข้อ ๑๓ วิธีเลือกเลขานุการสภาท้องถิ่น  
ให้นำความในข้อ 8 มาใช้บังคับโดยอนุโลม



## การเลือกรองประธานสภาท้องถิ่น

ระเบียบฯ ข้อ 12 วิธีเลือกรองประธานสภาท้องถิ่น  
ให้นำความในข้อ 8 มาใช้บังคับโดยอนุโลม  
โดย อบจ. ให้เลือกรองประธานคนที่หนึ่งก่อน  
แล้วจึงเลือกรองประธานในลำดับถัดไป



## การเลือกคณะกรรมการสภาท้องถิ่น

ระเบียบฯ ข้อ 107 วรรคสอง ... ให้นำวิธีการเลือกตาม  
ข้อ 12 และข้อ 14 มาใช้บังคับโดยอนุโลม  
เว้นแต่การลงคะแนนให้ใช้วิธียกมือขึ้นในที่ประชุม

## ประธานสภาท้องถิ่น

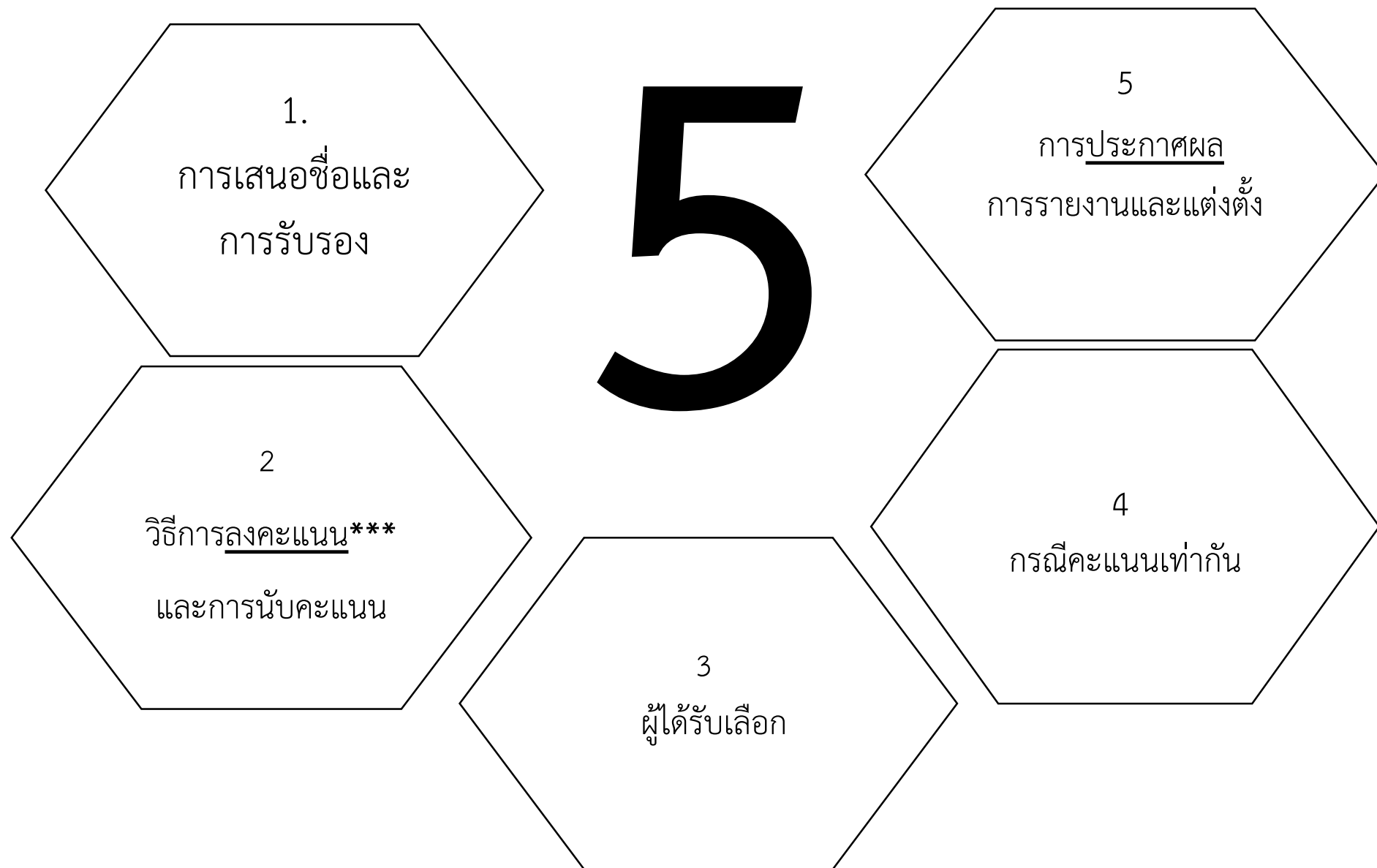
## รองประธานสภาท้องถิ่น

## เลขานุการสภาท้องถิ่น

## คณะกรรมการสภาท้องถิ่น

หลักเกณฑ์และวิธีการการเลือก  
ประธานสภาท้องถิ่น

## หลักเกณฑ์และวิธีการ



# การเลือกประธานสภาท้องถิ่น

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้ยกเลิกความในข้อ ๘ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ข้อ ๘ วิธีเลือกประธานสภาท้องถิ่น ให้สมาชิกสภาท้องถิ่นแต่ละคนมีสิทธิเสนอชื่อสมาชิกสภาท้องถิ่นคนหนึ่งซึ่งตนเห็นว่าสมควรให้เป็นผู้ดำรงตำแหน่งประธานสภาท้องถิ่น การเสนอนั้นต้องมีสมาชิกสภาท้องถิ่นรับรองไม่น้อยกว่าสองคน เว้นแต่สภาท้องถิ่นใดมีสมาชิกสภาท้องถิ่นเท่าที่มีอยู่น้อยกว่าแปดคนให้มีสมาชิกสภาท้องถิ่นรับรองหนึ่งคน โดยให้สมาชิกสภาท้องถิ่นแต่ละคนมีสิทธิรับรองได้เพียงครั้งเดียว ชื่อที่เสนอไม่จำกัดจำนวน และให้สมาชิกสภาท้องถิ่นลงคะแนนเลือกผู้ที่ถูกเสนอชื่อคนหนึ่ง โดยวิธีเขียนหมายเลขประจำตัวของผู้ที่ถูกเสนอชื่อ เมื่อตรวจนับแล้ว ให้ประธานที่ประชุมประกาศคะแนนต่อที่ประชุมสภาท้องถิ่น ผู้ได้คะแนนสูงสุดเป็นผู้ได้รับเลือก ถ้ามีผู้ได้คะแนนสูงสุดเท่ากันหลายคนให้เลือกใหม่เฉพาะผู้ที่ได้คะแนนสูงสุดนั้นโดยใช้วิธีเดิม ถ้าผลการเลือกใหม่ปรากฏว่ายังมีผู้ได้คะแนนสูงสุดเท่ากันอีก ให้ใช้วิธีจับสลากเฉพาะผู้ได้คะแนนสูงสุดเท่ากัน

ให้ผู้ที่ถูกเสนอชื่อได้รับหมายเลขประจำตัวเพื่อใช้ในการลงคะแนนเลือกด้วยวิธีจับสลาก โดยให้ผู้ที่ถูกเสนอชื่อดตกลงกันว่าจะให้คนใดเป็นคนจับสลากก่อนหลัง แล้วให้จัดทำบัตรสลาก ชนิด สี และขนาดอย่างเดียวกัน มีจำนวนเท่ากับจำนวนผู้ที่ถูกเสนอชื่อ โดยเขียนหมายเลขประจำตัวตามลำดับให้ครบตามจำนวนผู้ที่ถูกเสนอชื่อ หากตกลงกันไม่ได้ให้ประธานที่ประชุมจับสลากว่าผู้ใดจะเป็นผู้จับสลากก่อนหลัง

ให้ประธานที่ประชุมประกาศหมายเลขประจำตัวของผู้ที่ถูกเสนอชื่อตามลำดับหมายเลข

ให้สมาชิกสภาท้องถิ่นลงคะแนนเลือกผู้ที่ถูกเสนอชื่อ โดยวิธีเขียนหมายเลขประจำตัวผู้ที่ถูกเสนอชื่อลงในบัตรสลาก ชนิด สี และขนาดอย่างเดียวกัน ใส่ซอง แล้วนำซองใส่ลงในหีบที่จัดไว้ด้วยตนเองต่อหน้าประธานที่ประชุม

/วิธีการ...

-๒-

วิธีการเสนอชื่อและการรับรองตามวรรคหนึ่งให้นำความในข้อ ๓๙ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ให้ประธานที่ประชุมเชิญสมาชิกสภาท้องถิ่นไม่น้อยกว่าสองคนช่วยตรวจนับคะแนน

วิธีจับสลากตามวรรคหนึ่งให้ประธานที่ประชุมดำเนินการให้ผู้ได้คะแนนสูงสุดเท่ากันตกลงกันเสียก่อนว่าจะให้ผู้ใดเป็นผู้จับสลากก่อนหลัง หากตกลงกันไม่ได้ให้ประธานที่ประชุมจับสลากว่าผู้ใดจะเป็นผู้จับสลากก่อนหลัง แล้วให้จัดทำบัตรสลาก ชนิด สี และขนาดอย่างเดียวกันตามจำนวนเท่ากับจำนวนผู้ได้รับคะแนนสูงสุดเท่ากัน โดยเขียนข้อความว่า “ได้รับเลือกเป็นประธานสภาท้องถิ่น” เพียงบัตรเดียว นอกนั้นเขียนข้อความว่า “ไม่ได้รับเลือกเป็นประธานสภาท้องถิ่น”

ระเบียบฯ ข้อ 8

## หมายเหตุ

- รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้ลงนามแล้ว

เมื่อวันที่ 5 ตุลาคม 2565 มีจำนวน 4 หน้า

- ระเบียบนี้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา

## หลักเกณฑ์และวิธีการเลือกประธานสภาท้องถิ่น

### การเสนอชื่อ และการรับรอง (ข้อ 8 วรรคหนึ่ง และวรรคห้า)

- สมาชิก 1 คน เสนอได้ 1 ชื่อ
- ต้องมีสมาชิกรับรองอย่างน้อย 2 คน
  - \*\*\* เว้นแต่สภาท้องถิ่นใดมีสมาชิกสภาท้องถิ่นเท่าที่มีอยู่ น้อยกว่า 8 คน ให้มีสมาชิกสภาท้องถิ่นรับรอง 1 คน
  - \* สมาชิกแต่ละคนมีสิทธิรับรองได้เพียงครั้งเดียว
- เสนอชื่อได้ไม่จำกัดจำนวน
- วิธีการเสนอชื่อและการรับรองตามวรรคหนึ่งให้นำความ ในข้อ ๓๙ มาใช้บังคับโดยอนุโลม (ให้กระทำโดยวิธียกมือขึ้นพ้นศีรษะ )

## หลักเกณฑ์และวิธีการเลือกประธานสภาท้องถิ่น

### การลงคะแนน (ข้อ 8 วรรคหนึ่ง ถึงวรรคสี่)\*\*\*

- \*\*\* ให้สมาชิกสภาท้องถิ่นลงคะแนนเลือกจากชื่อเหล่านั้น โดยวิธีเขียนหมายเลขประจำตัวของผู้ที่ถูกเสนอชื่อคนละหนึ่งชื่อ (ข้อ 8 วรรคหนึ่ง)
- \*\*\* ให้ผู้ที่ถูกเสนอชื่อได้รับหมายเลขประจำตัวเพื่อใช้ในการลงคะแนนเลือกด้วยวิธีจับสลาก (ข้อ 8 วรรคสอง )
  - โดยให้ผู้ที่ถูกเสนอชื่อกดลงกันว่าจะให้คนใดเป็นคนจับสลากก่อนหลัง แล้วให้จัดทำบัตรสลาก ชนิด สี และขนาดอย่างเดียวกัน มีจำนวนเท่ากับจำนวนผู้ถูกเสนอชื่อ โดยเขียนหมายเลขประจำตัวตามลำดับให้ครบตามจำนวนผู้ที่ถูกเสนอชื่อ
  - หากตกลงกันไม่ได้ให้ประธานที่ประชุมจับสลากว่าผู้ใดจะเป็นผู้จับสลากก่อนหลัง
- \*\*\* ให้ประธานที่ประชุมประกาศหมายเลขประจำตัวของผู้ที่ถูกเสนอชื่อตามลำดับหมายเลข (ข้อ 8 วรรคสาม)
- \*\*\* ให้สมาชิกสภาท้องถิ่นลงคะแนนเลือกผู้ที่ถูกเสนอชื่อ โดยวิธีเขียนหมายเลขประจำตัวของผู้ที่ถูกเสนอชื่อลงในบัตรสลาก ชนิด สี และขนาดอย่างเดียวกัน ใส่ซอง แล้วนำซองใส่ลงในหีบที่จัดไว้ด้วยตนเองต่อหน้าประธานที่ประชุม (ข้อ 8 วรรคสี่)

## หลักเกณฑ์และวิธีการเลือกประธานสภาท้องถิ่น

การตรวจนับคะแนน (ข้อ 8 วรรคหนึ่งและวรรคหก)

- ประธานชั่วคราวเชิญสมาชิกไม่น้อยกว่า 2 คน ช่วยตรวจนับคะแนน
- เมื่อตรวจนับแล้วให้ประธานที่ประชุมประกาศคะแนน ต่อที่ประชุมสภาท้องถิ่น

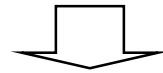
## หลักเกณฑ์และวิธีการเลือกประธานสภาท้องถิ่น

### ผู้ได้รับเลือก

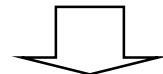
- ถ้าเสนอชื่อเพียง 1 คน ให้ถือว่าผู้นั้นได้รับเลือก (ข้อ 14 : ถ้ามีการเสนอชื่อผู้สมควรได้รับการแต่งตั้งเพียงตำแหน่งละหนึ่งคน ให้ถือว่าผู้นั้นได้รับเลือก )
- ผู้ได้คะแนนสูงสุด (ข้อ 8 วรรคหนึ่ง : ผู้ได้คะแนนสูงสุดเป็นผู้ได้รับเลือก)
- กรณีมีผู้ได้คะแนนสูงสุดเท่ากัน
  - ถ้ามีผู้ได้คะแนนสูงสุดเท่ากันหลายคน (คะแนนเท่ากัน)  
ให้ลงคะแนนใหม่โดยวิธีเดิมอีกครั้ง \* เฉพาะผู้ที่ได้คะแนนสูงสุดเท่ากันนั้น
  - หากยังเท่ากันอีกให้จับสลาก (เฉพาะผู้ที่ได้คะแนนสูงสุดเท่ากันนั้น)
- วิธีการจับสลาก

## การจับสลาก (ข้อ 8 วรรคเจ็ด)

ประธานที่ประชุม \* จัดให้ตกลงกันว่าใครจะจับสลากก่อน



ถ้าตกลงกันไม่ได้ ให้ประธานที่ประชุม \* จับสลากว่า  
ใครจะจับสลากก่อน



ให้ผู้ได้คะแนนสูงสุดเท่ากันจับสลากตามลำดับ

บัตรสลาก ต้องมีชนิด สี ขนาด เหมือนกัน เท่าคนมีคะแนนเท่ากัน  
เขียนว่า “ได้รับเลือกเป็นประธานสภาท้องถิ่น” 1 บัตร  
นอกนั้นเป็น “ไม่ได้รับเลือกเป็นประธานสภาท้องถิ่น”

# หลักเกณฑ์และวิธีการเลือกประธานสภาท้องถิ่น

## การแต่งตั้งประธานสภา (ข้อ 9)

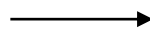
ผู้มีอำนาจแต่งตั้ง

ผวจ.



ประธานสภาเทศบาล

นายก



ประธานสภา อบต.

- \* ต้องแต่งตั้งทันทีเมื่อการเลือกประธานสภาแล้วเสร็จ
- \* และให้ประธานสภาที่ได้รับเลือกปฏิบัติหน้าที่ประธานที่ประชุมในครั้งนั้นต่อไป

\*\*\*กรณี อบจ.

ประธานสภาดำรงตำแหน่งทันทีตามมติสภา อบจ.

## การเลือกরণประธานสภาท้องถิ่น

- ประธานสภาจัดให้มีการเลือกরণประธานสภา
- ต้องเลือกในการประชุมสภาครั้งแรก
- จำนวน
  - เท่ากับที่กฎหมายกำหนด (อบจ. 2 คน , เทศบาล / อบต. 1คน)
  - อบจ. ให้เลือกরণประธานสภาคนที่ 1 ก่อน

## การเลือกกรองประธานสภาท้องถิ่น

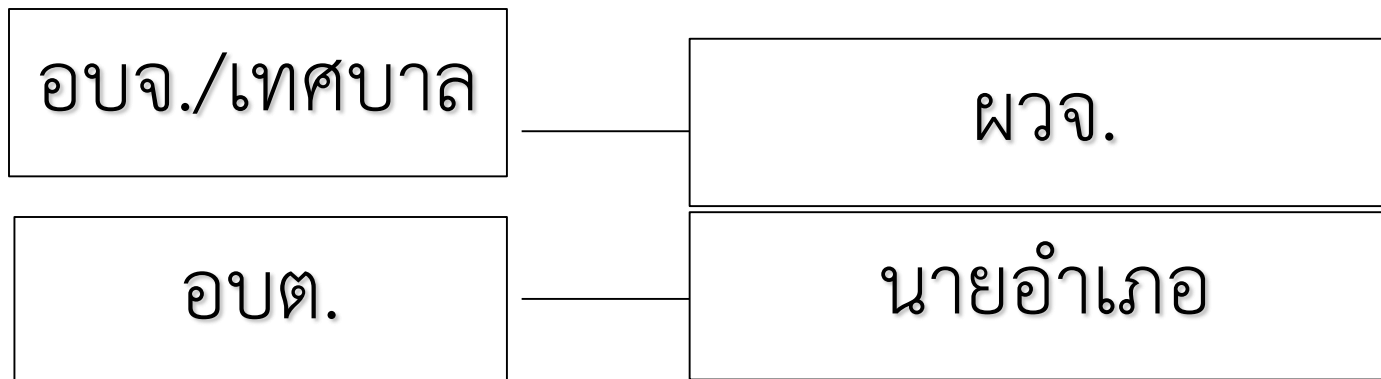
- ประธานสภาจัดให้มีการเลือกกรองประธานสภา
- ต้องเลือกในการประชุมสภาครั้งแรก
- จำนวน
  - เท่ากับที่กฎหมายกำหนด (อบจ. 2 คน , เทศบาล / อบต. 1คน)
  - อบจ. ให้เลือกกรองประธานสภาคนที่ 1 ก่อน

## วิธีการเลือกরণประธานสภาท้องถิ่น (ข้อ 12)

- เหมือนวิธีเลือกประธานสภาท้องถิ่น ตามข้อ 8 \*

การรายงาน (ข้อ 11 วรรคสาม)

- ประธานสภาต้องรายงานผล ภายใน 7 วัน นับแต่วันเลือก



- ผวจ./นายอำเภอแต่งตั้งรองประธานสภาเทศบาล/อบต.
- กรณี อบจ. ดำรงตำแหน่งพื้นที่ตามมติสภา อบจ.

## การเลือกเลขานุการสภาท้องถิ่น

- ประธานสภาจัดให้มีการเลือกเลขานุการสภา
- วิธีการ (ข้อ 13 วรรคหนึ่ง : ให้นำความในข้อ ๘ มาใช้บังคับโดยอนุโลม )
  - ☞ เหมือนวิธีเลือกประธานสภาท้องถิ่น ตามข้อ ๘ \*
- เลือกจาก
  - ☞ สมาชิก
  - ☞ พนักงาน / ข้าราชการส่วนท้องถิ่น  
แต่ กรณี อบต. หมายถึง ปลัด อบต. เท่านั้น

หมายเหตุ เมื่อได้เลขานุการสภาท้องถิ่นแล้วให้เลขานุการสภาชั่วคราวพ้นจากตำแหน่ง (ข้อ 13 วรรคสอง)

# การเลือกคณะกรรมการสภาท้องถิ่น

-๓-

ข้อ ๗ ให้เพิ่มเติมความต่อไปนี้เป็นข้อ ๓๖/๑ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗

“ข้อ ๓๖/๑ เมื่อประธานสภาท้องถิ่นเห็นสมควรอาจจัดให้มีการประชุมตามกฎหมายว่าด้วยการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์”

ข้อ ๘ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของข้อ ๓๘ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ข้อ ๓๘ ผู้ใดที่หลายต้องทำเป็นหนังสือยื่นต่อประธานสภาท้องถิ่นล่วงหน้าก่อนวันประชุมไม่น้อยกว่าห้าวัน เว้นแต่กรณีใดเป็นเรื่องรีบด่วนจะยื่นน้อยกว่านี้ก็ได้ แต่ต้องไม่น้อยกว่ายี่สิบสี่ชั่วโมงก่อนวันประชุม และต้องมีสมาชิกสภาท้องถิ่นรับรองอย่างน้อยสองคน แต่หากสภาท้องถิ่นนั้นมีสมาชิกสภาท้องถิ่นเหลืออยู่น้อยกว่าแปดคนให้มีสมาชิกสภาท้องถิ่นรับรองหนึ่งคน เว้นแต่ตามกฎหมายหรือระเบียบนี้กำหนดวิธีการเสนอผู้ใดไว้เป็นอย่างอื่น”

ข้อ ๙ ให้ยกเลิกความในวรรคสามของข้อ ๕๖ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ในกรณีที่ประชาชนเป็นผู้เสนอร่างข้อบัญญัติตามกฎหมายว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น ให้ประธานสภาท้องถิ่นแจ้งผู้แทนของผู้เข้าชื่อเพื่อเข้าร่วมประชุมสภาท้องถิ่น และผู้แทนของผู้เข้าชื่อมีสิทธิชี้แจงหรือเสนอข้อเท็จจริงหรือความเห็นเกี่ยวกับร่างข้อบัญญัติที่เสนอได้”

ข้อ ๑๐ ให้เพิ่มเติมความต่อไปนี้เป็นวรรคสี่ของข้อ ๕๖ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗

“ในการพิจารณาร่างข้อบัญญัติตามกฎหมายว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่นสภาท้องถิ่นต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่างข้อบัญญัตินั้น”

ข้อ ๑๑ ให้ยกเลิกความในข้อ ๑๐๗ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ข้อ ๑๐๗ ภายใต้บังคับข้อ ๑๐๓ วิธีเลือกคณะกรรมการสภาท้องถิ่นให้สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเสนอชื่อสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือบุคคลที่ไม่ได้เป็นสมาชิกสภาท้องถิ่น แล้วแต่กรณี ในกรณีที่สมาชิกสภาท้องถิ่นเป็นผู้เสนอต้องมีสมาชิกสภาท้องถิ่นรับรองไม่น้อยกว่าสองคน เว้นแต่สภาท้องถิ่นใดมีสมาชิกสภาท้องถิ่นเท่าที่มีอยู่น้อยกว่าแปดคนให้มีสมาชิกสภาท้องถิ่นรับรองหนึ่งคน ส่วนกรณีที่ผู้บริหารท้องถิ่นเป็นผู้เสนอไม่ต้องมีผู้รับรอง

/การเสนอชื่อ...

-๔-

การเสนอชื่อให้เสนอได้โดยไม่จำกัดจำนวน เว้นแต่ที่ประชุมมีมติเป็นอย่างอื่น และให้นำวิธีการเลือกตามข้อ ๑๒ และข้อ ๑๔ มาใช้บังคับโดยอนุโลม เว้นแต่การลงคะแนนให้ใช้วิธียกมือขึ้นในที่ประชุม

การเลือกกรรมการวิสามัญของสภาท้องถิ่นเพื่อพิจารณาร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นที่มีสิทธิเลือกตั้งเข้าชื่อเสนอตามกฎหมายว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น ให้สภาท้องถิ่นแต่งตั้งผู้แทนของผู้เข้าชื่อตามลำดับรายชื่อผู้แทนของผู้เข้าชื่อที่มีอำนาจดำเนินกิจการที่เกี่ยวข้องกับการเสนอและการพิจารณาข้อบัญญัติท้องถิ่นเป็นกรรมการวิสามัญไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนกรรมการวิสามัญทั้งหมด”

ข้อ ๑๒ ให้ยกเลิกความในวรรคสี่ของข้อ ๑๑๗ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ให้ประธานสภาท้องถิ่นจัดให้ประชาชนที่ประสงค์จะเข้าฟังการประชุมได้เข้าฟังการประชุมและการปรึกษาของสภาท้องถิ่นให้เป็นไปตามประกาศหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่สภาท้องถิ่นกำหนด”

ข้อ ๑๓ ให้เพิ่มเติมความต่อไปนี้เป็นวรรคห้าของข้อ ๑๑๗ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗

“การถ่ายทอดการประชุมสภาท้องถิ่นทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์หรือโดยวิธีอื่นใดจะกระทำได้ต่อเมื่อได้รับอนุญาตจากประธานสภาท้องถิ่น”

ข้อ ๑๔ ให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามระเบียบนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๕ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๕

พลเอก (อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

หมายเหตุ

- รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้ลงนามแล้วเมื่อวันที่ 5 ตุลาคม 2565

## การเลือกคณะกรรมการสภาท้องถิ่น

- ภายใต้บังคับข้อ ๑๐๓ (ประเภท + จำนวน)
- ให้สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่นเสนอชื่อสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือบุคคลที่ไม่ได้เป็นสมาชิกสภาท้องถิ่น แล้วแต่กรณี
- ในกรณีที่สมาชิกสภาท้องถิ่นเป็นผู้เสนอต้องมีสมาชิกสภาท้องถิ่นรับรองไม่น้อยกว่าสองคน เว้นแต่สภาท้องถิ่นใดมีสมาชิกสภาท้องถิ่นเท่าที่มีอยู่น้อยกว่าแปดคนให้มีสมาชิกสภาท้องถิ่นรับรองหนึ่งคน
- ส่วนกรณีที่ผู้บริหารท้องถิ่นเป็นผู้เสนอไม่ต้องมีผู้รับรอง
- การเสนอชื่อให้เสนอได้โดยไม่จำกัดจำนวน เว้นแต่ที่ประชุมมีมติเป็นอย่างอื่น
- และให้นำวิธีการเลือกตามข้อ ๑๒ และข้อ ๑๔ มาใช้บังคับโดยอนุโลม
- เว้นแต่การลงคะแนนให้ใช้วิธียกมือขึ้นพ้นศีรษะ

## คณะกรรมการสภาท้องถิ่น

### ประเภท

➡ คณะกรรมการสามัญ

สมาชิก 3 – 7 คน

➡ คณะกรรมการวิสามัญ

- สมาชิก+คนนอก 3 -7 คน

- อบจ. ห้ามคนนอกแล้ว

- เทศบาล นายกมีสิทธิเสนอชื่อคนนอกได้ไม่เกิน 1 ใน 4

### อำนาจหน้าที่

➡ กระทำกิจการ / พิจารณาสอบสวนเรื่องใด ๆ

อันอยู่ในกิจการของสภา แล้วรายงานต่อสภา

(ข้อ104)

➡ คณะกรรมการตั้งคณะกรรมการได้ตามความ  
จำเป็น

# แก้ไขเพิ่มเติมการเลือกประธานที่ประชุมชั่วคราว/เลขานุการสภาชั่วคราว

ข้อ ๕ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของข้อ ๑๙ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ในการประชุมสภาท้องถิ่นครั้งใด ถ้าไม่มีเลขานุการสภาท้องถิ่น หรือมีแต่ไม่อยู่ หรืออยู่แต่ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ หรือไม่ยอมปฏิบัติหน้าที่ ให้สภาท้องถิ่นเลือกสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือพนักงานหรือข้าราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นคนหนึ่งเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่เลขานุการสภาท้องถิ่นเฉพาะในการประชุมคราวนั้น โดยให้นำความในข้อ ๑๓ และข้อ ๒๖ วรรคสอง มาใช้บังคับโดยอนุโลม เว้นแต่การลงคะแนนเลือกให้กระทำด้วยวิธีการยกมือขึ้นพ้นศีรษะ”

ข้อ ๖ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของข้อ ๒๖ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ข้อ ๒๖ เมื่อถึงกำหนดเวลานัดประชุมและสมาชิกสภาท้องถิ่นมาครบองค์ประชุมแล้วแต่ไม่มีประธานสภาท้องถิ่นและรองประธานสภาท้องถิ่น หรือมีแต่ไม่อยู่ในที่ประชุมหรืออยู่แต่ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้สมาชิกสภาท้องถิ่นผู้มีอายุมากที่สุดซึ่งอยู่ในที่ประชุมคราวนั้นเป็นประธานที่ประชุมชั่วคราวเพื่อดำเนินการให้สมาชิกสภาท้องถิ่นเลือกกันเองเป็นประธานที่ประชุมชั่วคราวนั้น โดยให้เสนอชื่อและลงคะแนนด้วยวิธียกมือขึ้นพ้นศีรษะ ถ้าในระหว่างการเลือกนั้นประธานสภาท้องถิ่นหรือรองประธานสภาท้องถิ่นแล้วแต่กรณีเข้ามาในที่ประชุมและยอมปฏิบัติหน้าที่ ก็ให้ระงับการเลือกนั้น หรือถ้าเลือกได้แล้วก็ให้ผู้ได้รับเลือกเป็นอันพ้นหน้าที่และให้นำความในข้อ ๗ และข้อ ๘ มาใช้บังคับโดยอนุโลม”

/ข้อ ๗ ให้เพิ่ม...

## หมายเหตุ

- รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้ลงนามแล้วเมื่อวันที่ 5 ตุลาคม 2565

ระเบียบฯ ข้อ 19 วรรคสองข้อ 26วรรคแรก

# ประธานที่ประชุมชั่วคราว

## การเลือกประธานที่ประชุมชั่วคราว ระเบียบ ข้อ 26

ในกรณีที่มีการประชุมครั้งใด

- ไม่มี (ไม่มีประธาน+ไม่มีรองประธานสภา)
- หรือมีแต่ไม่อยู่ในที่ประชุม
- หรืออยู่แต่ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้

### วิธีการ

- ✓ ให้สมาชิกสภาท้องถิ่นผู้มีอายุมากที่สุดซึ่งอยู่ในที่ประชุมคราวนั้นเป็นประธานที่ประชุมชั่วคราว
- ✓ เพื่อดำเนินการให้สมาชิกสภาท้องถิ่นเลือกกันเองเป็นประธานที่ประชุมคราวนั้น
- ✓ โดยให้เสนอชื่อและลงคะแนน ด้วยวิธียกมือขึ้น
- ✓ นำความในข้อ ๗ และข้อ ๘ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

- ✓ ถ้าในระหว่างการเลือกนั้นประธานสภาท้องถิ่นหรือรองประธานสภาท้องถิ่นแล้วแต่กรณี เข้ามาในที่ประชุม และยอมปฏิบัติหน้าที่
  - ก็ให้ระงับการเลือกนั้น
  - หรือถ้าเลือกได้แล้วก็ให้ผู้ได้รับเลือกเป็นอันพ้นหน้าที่
- ✓ ในกรณีประธาน/รองประธาน ไม่ยอมปฏิบัติหน้าที่ให้ประธานหรือรองประธานดังกล่าวพ้นจากการปฏิบัติหน้าที่สำหรับการประชุมนั้นและให้ดำเนินการเลือกประธานที่ประชุมชั่วคราวเพื่อดำเนินการในการประชุมครั้งนั้นจนเสร็จสิ้น (ข้อ 26 วรรคสอง)

ข้อ 7 กรณีผู้มีอายุมากที่สุดไม่รับเป็น /กรณีมีอายุสูงสุดมากกว่าหนึ่งคน

# เลขานุการสภาชั่วคราว

การเลือกเลขานุการสภาชั่วคราว

ระเบียบ ข้อ 19 วรรคสอง

ในกรณีที่การประชุมครั้งใด

- ถ้าไม่มีเลขานุการสภาท้องถิ่น
- หรือมีแต่ไม่อยู่
- หรืออยู่แต่ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้
- หรือไม่ยอมปฏิบัติหน้าที่

วิธีการ

✓ ให้สภาท้องถิ่นเลือก

- สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือ
- พนักงาน/ข้าราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น

คนหนึ่งเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่เลขานุการสภาท้องถิ่นเฉพาะในการประชุมนั้น

✓ โดยให้นำความในข้อ ๑๓ และข้อ ๒๖ วรรคสอง มาใช้บังคับโดยอนุโลม

✓ เว้นแต่การลงคะแนนเลือกให้กระทำด้วยวิธีการยกมือขึ้นพ้นศีรษะ

# เพิ่มเติมการพ้นจากตำแหน่งของเลขานุการสภาท้องถิ่น

ข้อ ๔ ให้เพิ่มเติมความต่อไปนี้เป็นข้อ ๑๘/๑ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗

“ข้อ ๑๘/๑ เลขานุการสภาท้องถิ่นพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออกโดยยื่นหนังสือลาออกต่อประธานสภาท้องถิ่น

(๓) ครบอายุของสภาท้องถิ่น

(๔) มีการยุบสภาท้องถิ่น

(๕) สภาท้องถิ่นมีมติให้พ้นจากตำแหน่ง

กรณีองค์การบริหารส่วนตำบล เมื่อประธานสภาท้องถิ่นรับหนังสือลาออกจากเลขานุการสภาท้องถิ่นแล้ว ให้เสนอสภาท้องถิ่นมีมติให้พ้นจากตำแหน่ง”

## หมายเหตุ

- รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้ลงนามแล้ว เมื่อวันที่ 5 ตุลาคม 2565

# เพิ่มเติมการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์

ข้อ ๗ ให้เพิ่มเติมความต่อไปนี้เป็นข้อ ๓๖/๑ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗

“ข้อ ๓๖/๑ เมื่อประธานสภาท้องถิ่นเห็นสมควรอาจจัดให้มีการประชุมตามกฎหมายว่าด้วยการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์”

ข้อ ๑๓ ให้เพิ่มเติมความต่อไปนี้เป็นวรรคห้าของข้อ ๑๑๗ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗

“การถ่ายทอดการประชุมสภาท้องถิ่นทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์หรือโดยวิธีอื่นใดจะกระทำได้ต่อเมื่อได้รับอนุญาตจากประธานสภาท้องถิ่น”

# ญัตติและการพิจารณาญัตติ

การเสนอญัตติ

ข้อ 38 \* – ข้อ 39

การบรรจุญัตติ

ข้อ 40

การแถลงญัตติ

ข้อ 56

การอภิปราย

หมวด 5 การอภิปราย  
ข้อ 63 – ข้อ 72

การลงมติ

หมวด 6 การลงมติ  
ข้อ 73 – ข้อ 86

แก้ไขข้อ 38 วรรคหนึ่ง การเสนอญัตติ

ข้อ ๘ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของข้อ ๓๘ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ข้อ ๓๘ ญัตติทั้งหลายต้องทำเป็นหนังสือยื่นต่อประธานสภาท้องถิ่นล่วงหน้าก่อนวันประชุมไม่น้อยกว่าห้าวัน เว้นแต่กรณีใดเป็นเรื่องรีบด่วนจะยื่นน้อยกว่านี้ก็ได้ แต่ต้องไม่น้อยกว่ายี่สิบสี่ชั่วโมงก่อนวันประชุม และต้องมีสมาชิกสภาท้องถิ่นรับรองอย่างน้อยสองคน แต่หากสภาท้องถิ่นนั้นมีสมาชิกสภาท้องถิ่นเหลืออยู่น้อยกว่าแปดคนให้มีสมาชิกสภาท้องถิ่นรับรองหนึ่งคน เว้นแต่ตามกฎหมายหรือระเบียบนี้กำหนดวิธีการเสนอญัตติไว้เป็นอย่างอื่น”

ญัตติ  
ปกติ

เสนอล่วงหน้าไม่น้อยกว่า 5  
วัน ก่อนวันประชุม

ญัตติ  
เรื่องรีบด่วน

เสนอล่วงหน้าไม่น้อยกว่า 24  
ชั่วโมง ก่อนวันประชุม

# ร่างข้อบัญญัติตามกฎหมายว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น

หน้า ๑๒

เล่ม ๑๓๙ ตอนที่ ๑๓ ก

ราชกิจจานุเบกษา

๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕



พระราชบัญญัติ

การเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น

พ.ศ. ๒๕๖๕

พระบาทสมเด็จพระปรเมนทรรามาธิบดีศรีสินทรมหาวชิราลงกรณ

พระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว

ให้ไว้ ณ วันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๕

เป็นปีที่ ๗ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรเมนทรรามาธิบดีศรีสินทรมหาวชิราลงกรณ พระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว  
มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอม  
ของรัฐสภา ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น  
พ.ศ. ๒๕๖๕”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา  
เป็นต้นไป

ให้ประธานสภาท้องถิ่นแจ้งผู้แทนของผู้เข้าชื่อเพื่อเข้า  
ร่วมประชุมสภาท้องถิ่น (ข้อ 56 วรรคหนึ่ง)

ผู้แทนของผู้เข้าชื่อมีสิทธิชี้แจงหรือเสนอข้อเท็จจริงหรือ  
ความเห็นเกี่ยวกับร่างข้อบัญญัติที่เสนอได้  
(ข้อ 56 วรรคหนึ่ง)

สภาท้องถิ่นต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน 60 วันนับแต่วันที่  
ได้รับร่างข้อบัญญัตินั้น (ข้อ 56 วรรคสาม)

กรรมการ  
วิสามัญ

ให้สภาท้องถิ่นแต่งตั้งผู้แทนของผู้เข้าชื่อตามลำดับรายชื่อผู้แทน  
เป็นกรรมการวิสามัญไม่น้อยกว่าหนึ่งในสาม (1/3) ของจำนวน  
กรรมการวิสามัญทั้งหมด (ข้อ 107 วรรคสอง)

คำถาม – คำตอบ

Q & A

ขอบคุณ  
สวัสดี

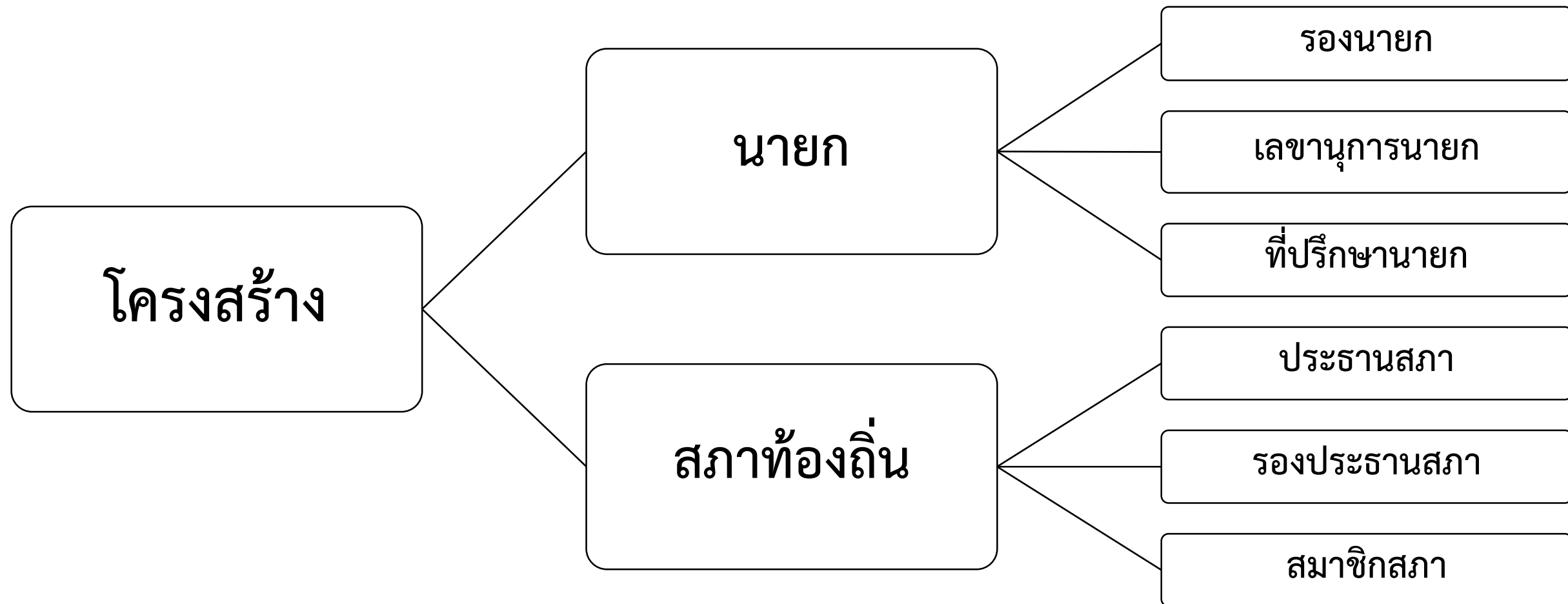
ผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น  
และข้าราชการส่วนท้องถิ่น  
กับสิ่งที่ต้องรู้ ในการประชุมสภาท้องถิ่น  
และการจัดทำข้อบัญญัติท้องถิ่น

เอกสารฉบับนี้จัดทำขึ้นประกอบการบรรยายเท่านั้น

โดย... นางสาวกิริณี จาระนุ่น

## ขอบเขตการบรรยาย

- โครงสร้างและความสัมพันธ์ของผู้ดำรงตำแหน่งใน อปท.
- อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง
- การปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ของสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น และข้าราชการท้องถิ่น
- ผู้บริหารท้องถิ่นกับการประชุมสภาท้องถิ่น
- ผู้บริหารท้องถิ่นกับการจัดทำข้อบัญญัติท้องถิ่น
- คดีปกครองที่เกี่ยวข้อง



## ผู้ดำรงตำแหน่งใน อปท.

ฝ่ายบริหารท้องถิ่น



ผู้บริหารท้องถิ่น

รองผู้บริหารท้องถิ่น

เลขานุการผู้บริหารท้องถิ่น

ที่ปรึกษาผู้บริหารท้องถิ่น

ฝ่ายสภาท้องถิ่น



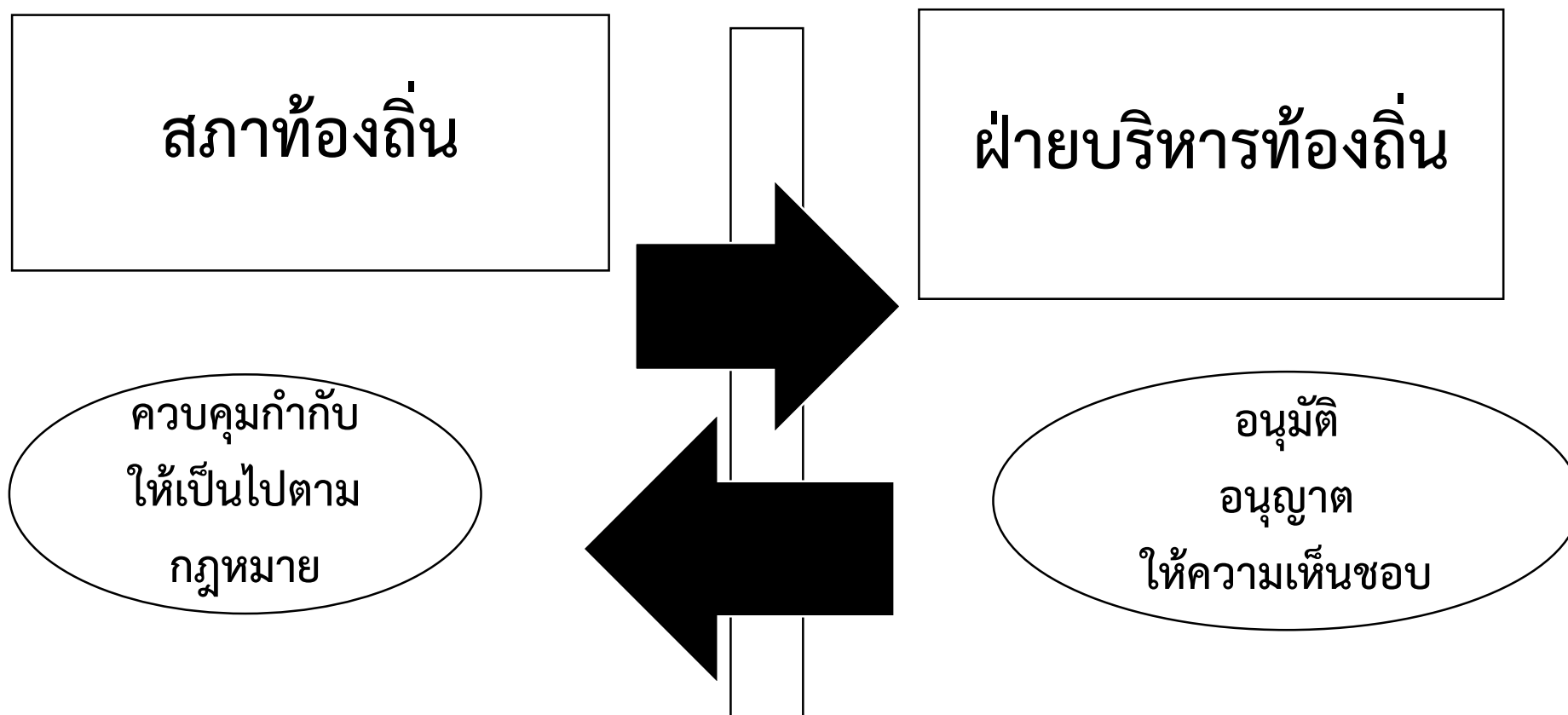
ประธานสภาท้องถิ่น

รองประธานสภาท้องถิ่น

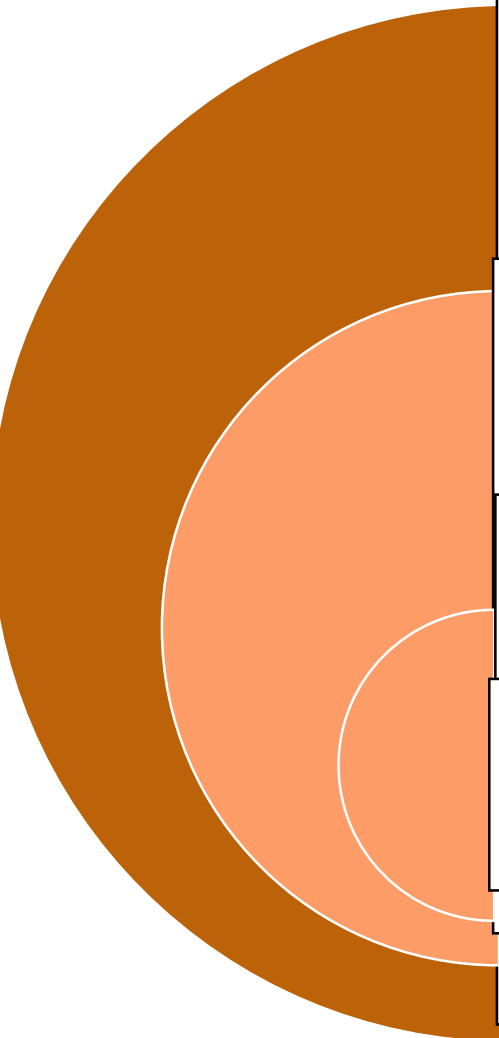
สมาชิกสภาท้องถิ่น

เลขานุการสภาท้องถิ่น

# ประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นและประเทศเป็นส่วนรวม

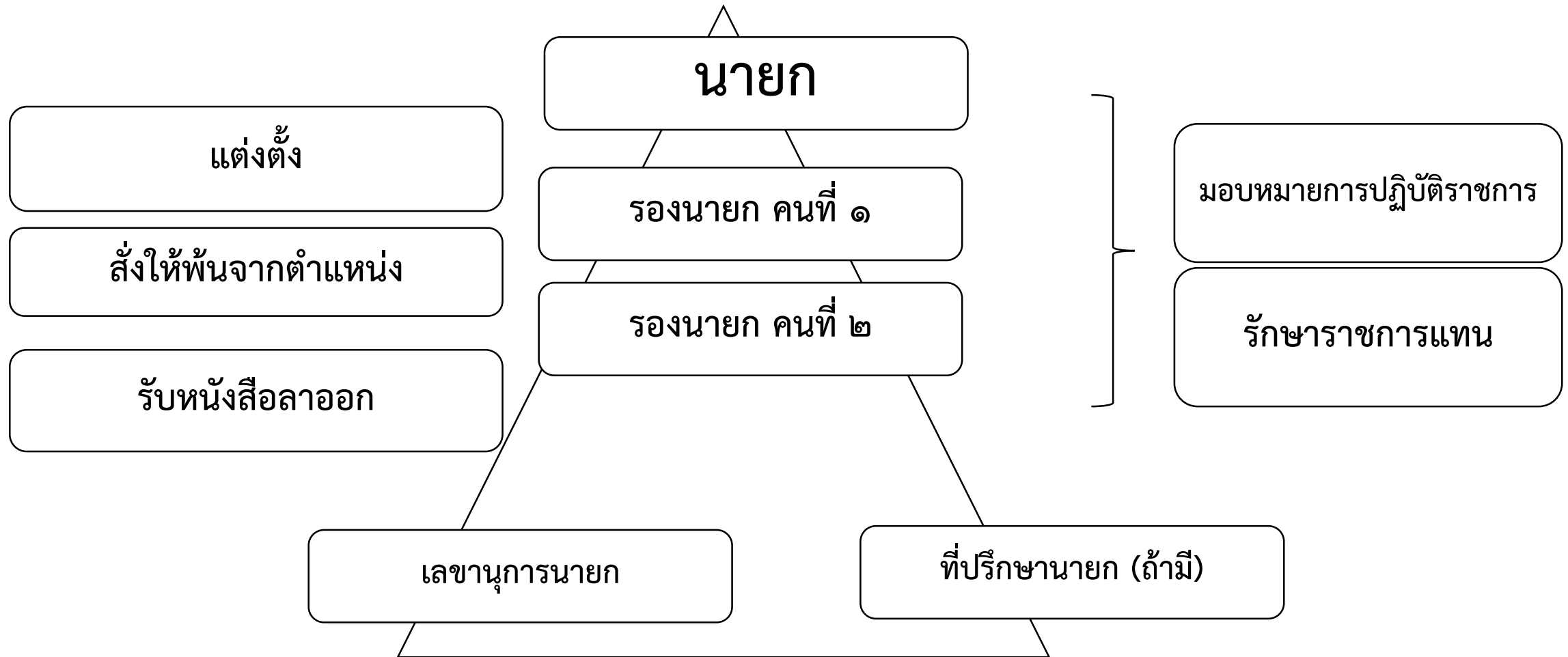


## การพ้นจากตำแหน่ง



|                                                                                                   |                                                                                                                                 |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| การขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะ<br>ต้องห้าม                                                           | <ul style="list-style-type: none"> <li>• ผู้บริหาร/รองผู้บริหาร</li> <li>• สมาชิก</li> </ul>                                    |
| ละเลยไม่ปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ หรือปฏิบัติการไม่<br>ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ หรือประพฤติดนฝ่าฝืนกฎหมาย | <ul style="list-style-type: none"> <li>• ผู้บริหาร/รองผู้บริหาร</li> <li>• ประธานสภา/รองประธานสภา</li> </ul>                    |
| ส่วนได้เสีย                                                                                       | <ul style="list-style-type: none"> <li>• ผู้บริหาร/รองผู้บริหาร/เลขาฯ/ที่ปรึกษาฯ</li> <li>• สมาชิก</li> </ul>                   |
| ลาออก                                                                                             | <ul style="list-style-type: none"> <li>• ผู้บริหาร/รองผู้บริหาร/เลขาฯ /ที่ปรึกษาฯ</li> <li>• สมาชิก/ประธาน/รองประธาน</li> </ul> |
| ขาดประชุมสภาท้องถิ่น                                                                              | <ul style="list-style-type: none"> <li>• สมาชิก</li> </ul>                                                                      |

# ความสัมพันธ์ในฝ่ายบริหารท้องถิ่น



# การสอบสวนเพื่อยุบสภาท้องถิ่น ???

**อบจ.**

ผวจ. รายงานเสนอความเห็น  
รมว.มท. ใช้ดุลพินิจสั่งยุบสภา

ม. 80

**เทศบาล**

ผวจ. รายงานเสนอความเห็น  
รมว.มท. ใช้ดุลพินิจสั่งยุบสภา

ม. 74

**อบต.**

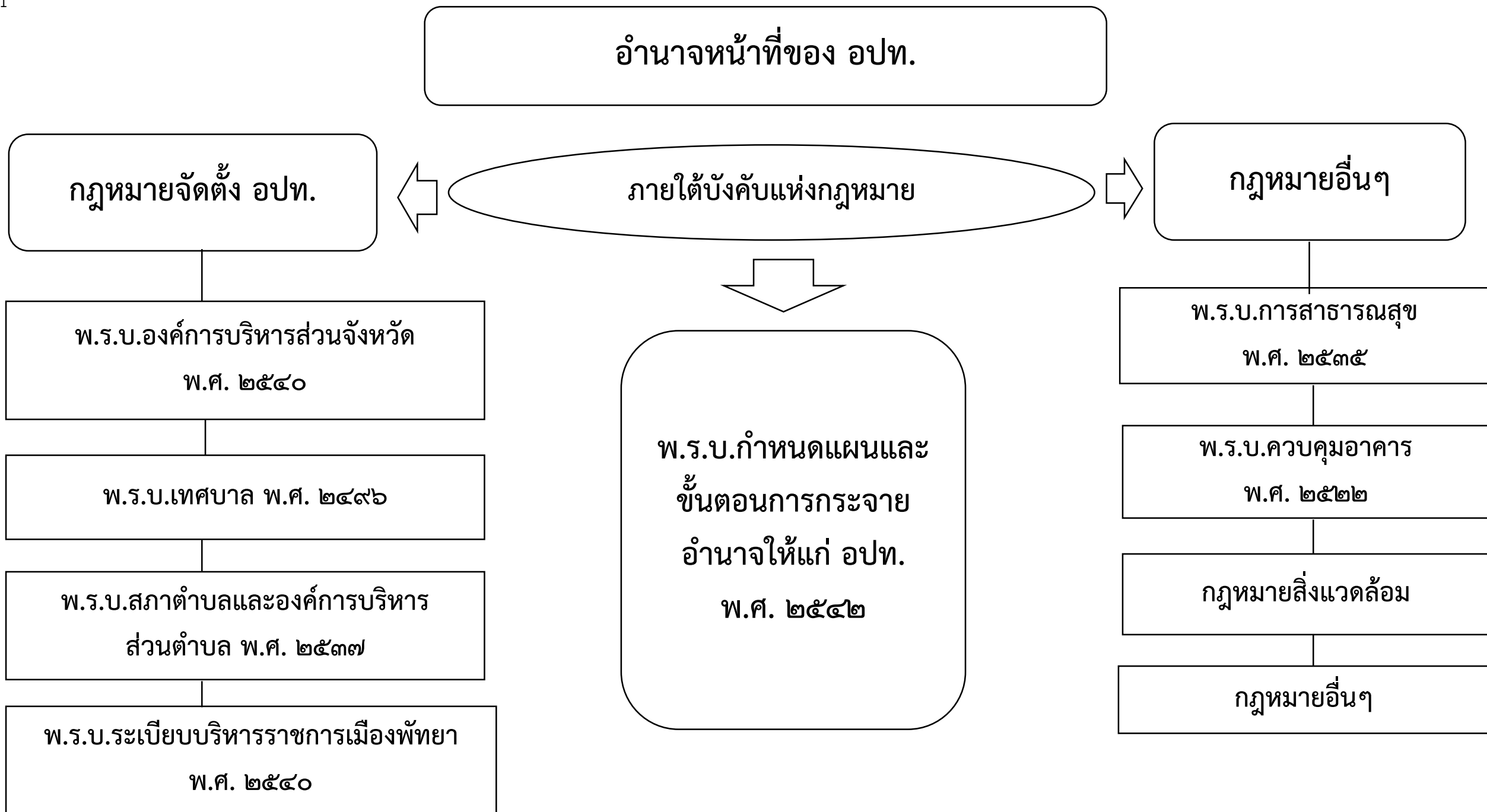
นอ. รายงานเสนอความเห็น  
ผวจ. ใช้ดุลพินิจสั่งยุบสภา

ม. 91

**เมืองพัทยา**

ผวจ. รายงานเสนอความเห็น  
รมว.มท. ใช้ดุลพินิจสั่งยุบสภา

ม. 98



อำนาจหน้าที่ของ อปท. ตามกฎหมายจัดตั้ง อปท.

| อปท. | กฎหมายจัดตั้ง                                | อำนาจหน้าที่                                                                                                                                                                                               |
|------|----------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| อบจ. | พ.ร.บ. องค์การบริหารส่วนจังหวัด<br>พ.ศ. ๒๕๔๐ | ม. ๔๕<br>เช่น คู้มครองดูแล บำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติ และ<br>สิ่งแวดล้อม บำรุงรักษาจารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และ<br>กิจการในอำนาจหน้าที่ของ อปท.อื่น ตามที่มีกฎกระทรวง<br>กำหนด (กฎกระทรวง พ.ศ. ๒๕๔๑) |

| อปท.   | กฎหมายจัดตั้ง                                   | อำนาจหน้าที่                                                                 |                                                                           |
|--------|-------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------|
|        |                                                 | อปท.ต้องทำ                                                                   | อปท.อาจทำ                                                                 |
| เทศบาล | พ.ร.บ.เทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖                          |                                                                              |                                                                           |
|        | เทศบาลตำบล                                      | ม. ๕๐<br>เช่น บำรุงรักษาทางน้ำ ทางบก รักษาความสงบเรียบร้อย ฯลฯ               | ม. ๕๑<br>เช่น ให้มีตลาด สุสาน ฼าปนสถาน บำรุงและส่งเสริมการประกอบอาชีพ ฯลฯ |
|        | เทศบาลเมือง                                     | ม. ๕๓<br>เช่น กิจการตาม ม. ๕๐ และให้มีโรงฆ่าสัตว์ โรงรับจำนำ ฯลฯ             | ม. ๕๔<br>เช่น ให้มีตลาด สุสาน ฼าปนสถาน ให้มีและบำรุงโรงพยาบาล ฯลฯ         |
|        | เทศบาลนคร                                       | ม.๕๖<br>เช่น กิจการตาม ม. ๕๓ และให้มีตลาด ที่จอดรถ ส่งเสริมการท่องเที่ยว ฯลฯ | ม. ๕๗<br>ได้แก ่ กิจการตาม ม.๕๔                                           |
| อบต.   | พ.ร.บ.สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ | ม. ๖๗<br>เช่น บำรุงรักษาทางน้ำ ทางบก ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ฯลฯ           | ม. ๖๘<br>เช่น ให้มีตลาด บำรุงและส่งเสริมการประกอบอาชีพ ฯลฯ                |

อำนาจหน้าที่ของ อปท. ตามกฎหมายกำหนดแผน  
และขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท.

| ประเภท อปท. | มาตรา ๑๖ (๓๑ เรื่อง) | มาตรา ๑๗ (๒๙ เรื่อง) |
|-------------|----------------------|----------------------|
| อบจ.        |                      | ✓                    |
| เทศบาล      | ✓                    |                      |
| อบต.        | ✓                    |                      |
| เมืองพัทยา  | ✓                    |                      |
| กทม. (ม.๑๘) | ✓                    | ✓                    |

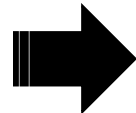
## การใช้งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การจัดทำข้อบัญญัติงบประมาณ



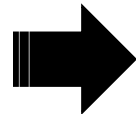
ระเบียบ มท. ว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
พ.ศ. ๒๕๖๓

การจัดซื้อจัดจ้าง



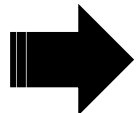
พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐  
และระเบียบกระทรวงการคลังฯ

การเบิกจ่ายเงิน



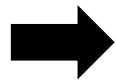
ระเบียบ มท. ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงินการฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน  
และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗  
(แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๑)

การอุดหนุน



ระเบียบ มท. ว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ และ  
(ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓

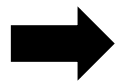
# กำหนดค่าใช้จ่ายของ องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น



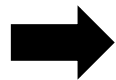
ระเบียบ มท. ว่าด้วยการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการจัดงาน การจัดการแข่งขันกีฬาและการ  
ส่งนักกีฬาเข้าร่วมการแข่งขันกีฬาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙



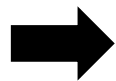
ระเบียบ มท. ว่าด้วยการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการจัดงาน การจัดการแข่งขันกีฬาและการ  
ส่งนักกีฬาเข้าร่วมการแข่งขันกีฬาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙



ระเบียบ มท. ว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
พ.ศ. ๒๕๖๒



ระเบียบ มท. ว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการจัดทำประกันภัยทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วน  
ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒



ฯลฯ

## การอ้างอิงกฎหมาย

- กฎหมายว่าด้วยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- พ.ร.บ.กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542
- พระราชบัญญัติอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น พ.ร.บ.การสาธารณสุข พ.ศ. 2535  
พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 พ.ร.บ.การศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542 ฯลฯ
- ระเบียบที่เกี่ยวข้อง
- หนังสือสั่งการ
- ความเห็นของหน่วยที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งคำพิพากษาศาลต่างๆ

## อำนาจหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่น

- (๑) กำหนดนโยบายโดยไม่ขัดต่อกฎหมายและรับผิดชอบในการบริหารราชการของ อปท. ให้เป็นไปตามกฎหมายระเบียบ ข้อบังคับ ข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติ และนโยบาย
- (๒) สั่ง อนุญาต และอนุมัติเกี่ยวกับราชการของ อปท.
- (๓) แต่งตั้งและถอดถอนรองนายก ที่ปรึกษา และเลขานุการนายก
- (๔) วางระเบียบเพื่อให้งานของเทศบาลเป็นไปด้วยความเรียบร้อย
- (๕) รักษาการให้เป็นไปตามข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติ
- (๖) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ และกฎหมายอื่น

# อำนาจหน้าที่ของสภาท้องถิ่น

ประชุมสภาสภาท้องถิ่นให้เป็นไปโดยถูกต้องระเบียบกฎหมาย

ควบคุมการปฏิบัติงานของผู้บริหารท้องถิ่นให้เป็นไปตามกฎหมาย นโยบาย แผนพัฒนาท้องถิ่น ข้อบัญญัติ  
ระเบียบ และข้อบังคับของทางราชการ

การควบคุมพฤติกรรมของสมาชิกสภาท้องถิ่น

การตราข้อบัญญัติทั่วไปและข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่าย

การให้ความเห็นชอบในการดำเนินการของท้องถิ่น

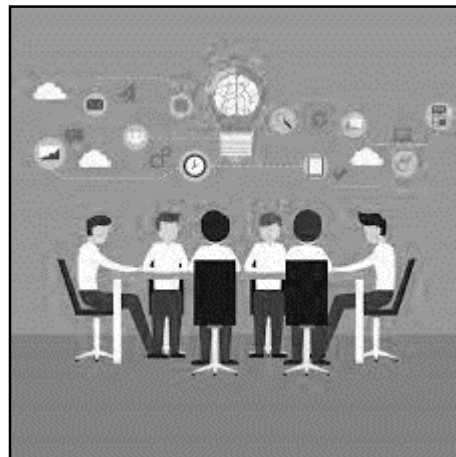
ให้ความเห็นชอบแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล

(พ.ร.บ. สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล ๒๕๓๗ ม.๔๖)

## หน้าที่ของสภาท้องถิ่น

- พิจารณาและให้ความเห็นชอบร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น ร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี และร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม
- ควบคุมการปฏิบัติงานของผู้บริหารท้องถิ่นให้เป็นไปตามกฎหมาย นโยบาย แผนพัฒนาท้องถิ่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น ระเบียบ และข้อบังคับของทางราชการ
- ควบคุมความประพฤติของสมาชิกสภาท้องถิ่น
- ให้ความเห็นชอบ อนุมัติ อนุญาต ในเรื่องต่างๆ ที่มีกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับของทางราชการที่กำหนดให้สภาท้องถิ่นเป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบ อนุมัติ หรืออนุญาต
- มีส่วนร่วมในการจัดทำและติดตามการดำเนินการตามแผนพัฒนาท้องถิ่นตามที่กฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องกำหนด
- การดำเนินการที่อยู่ในวงงานของสภาตามที่กฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องกำหนด

# การประชุมสภาท้องถิ่น



# การประชุมสภาท้องถิ่น

ระเบียบ ฯ ข้อ 33

-

ข้อ 36

รายงาน  
การประชุม

ประเภท  
สมัย  
ประชุม

- พ.ร.บ.อบจ. ม.22, พ.ร.บ.เทศบาล ม.  
24 และ พ.ร.บ.สภาตำบลและ อบต.

ม.53

- ระเบียบฯ ข้อ 20 ข้อ 21 ข้อ 36

ระเบียบ ฯ หมวด  
6 การลงมติ  
ข้อ 73 - ข้อ 86

ระเบียบ ฯ ข้อ 22  
ข้อ 23 และข้อ 24

การเรียก  
นัดประชุม

ประชุม  
เปิดเผย -  
ลับ

องค์  
ประชุม  
เลื่อน  
ประชุม

- พ.ร.บ.อบจ. ม.27, พ.ร.บ.เทศบาล ม.  
27 และ พ.ร.บ.สภาตำบลและอบต. ม.56

- ระเบียบฯ ข้อ 25

ระเบียบ ฯ ข้อ 31  
ข้อ 32

# การพิจารณาญาติ

การเสนอญาติ

การบรรจุ  
ญาติ

การแถลง  
เสนอ  
ญาติ

การ  
อภิปราย  
ญาติ

การลงมติ

ระเบียบฯ ข้อ 38 ข้อ 39

ระเบียบฯ ข้อ 40

ระเบียบฯ หมวด 5  
ข้อ 63 - ข้อ 72

ระเบียบฯ หมวด 6  
ข้อ 73 - ข้อ 86

# การเสนอญัตติ (ข้อ 38)

เสนอล่วงหน้าก่อนวันประชุม  
ไม่น้อยกว่า 5 วัน \*

การเสนอร่างข้อบัญญัติ  
เกี่ยวกับการเงิน ต้องให้  
ผู้บริหารท้องถิ่นรับรอง \*

ร่างข้อบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน ตามข้อ 44

ญัตติ

ทำเป็นหนังสือ  
(ตามแบบ)  
ยื่นต่อประธานสภา

ผู้รับรองญัตติมีสมาชิกรับรอง 2 คน  
เว้น มีสมาชิกไม่ถึง 8 คน  
ให้มีผู้รับรอง 1 คน

ญัตติที่ไม่ต้องมีผู้รับรอง

1. ญัตติที่ผู้บริหารเสนอ \*
2. ราษฎรเสนอร่างข้อบัญญัติตามกฎหมายเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น

ใหม่

เรื่องรื้อบ้าน ต้องไม่น้อยกว่า 24  
ชม.  
(ระเบียบ จ.3 พ.ศ. 2565)

(แบบแนบท้ายระเบียบที่ ๑)  
แบบขอเสนอญัตติ

ที่ .....  
วันที่ .....เดือน.....พ.ศ.....

เรื่อง ขอเสนอญัตติ

เรียน ประธานสภา .....(๑).....

ข้าพเจ้าขอเสนอ.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....

ขอได้โปรดนำเสนอต่อที่ประชุมสภา.....(๑).....เพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(ลงชื่อ) .....ผู้เสนอ  
(.....)

สมาชิกสภา .....(๑).....

(ลงชื่อ) .....ผู้รับรอง  
(.....)

สมาชิกสภา .....(๑).....

(ลงชื่อ) .....ผู้รับรอง  
(.....)

สมาชิกสภา .....(๑).....

หมายเหตุ : จำนวนผู้รับรองให้เป็นไปตามที่ข้อบังคับการประชุมได้กำหนดไว้

## ญัตติที่อาจเสนอด้วยวาจาในที่ประชุม

ข้อ ๓๘ พรรคห้า ญัตติดังต่อไปนี้อาจเสนอด้วยวาจาในที่ประชุมสภาท้องถิ่นได้ โดยให้นำความใน  
ข้อ ๓๙ มา ใช้บังคับ

(๑)ขอให้รับรองรายงานการประชุม

(๒)ขอให้รับรองรายงานอื่น ๆ ของคณะกรรมการต่าง ๆ ที่สภาท้องถิ่นตั้งขึ้น

(๓)ขอปรึกษาหรือขอให้พิจารณาเป็นเรื่องด่วน

(๔)ขอให้พิจารณาร่างข้อบัญญัติสามวาระรวดเดียวตามข้อ ๔๕

(๕)ญัตติตามข้อ ๔๑

(๖)ญัตติที่ประธานที่ประชุมเห็นควรอนุญาต

การบรรจุญัตติที่เสนอด้วยวาจา ให้ประธานที่ประชุมบรรจุ เข้าระเบียบวาระการประชุม  
คราวนั้น

## การแถลงเสนอญัตติ

➤ ประธานสภาท้องถิ่นต้องให้โอกาสแก่ ผู้เสนอญัตติ/ผู้แปรญัตติอภิปรายก่อน

➤ แต่ถ้ามีผู้เสนอญัตติ/ผู้แปรญัตติหลายคน ให้ประธานสภาอนุญาตให้อภิปรายได้ครั้งละหนึ่งคน

## กรณีถือว่าถอนญัตติ (ข้อ ๕๖)

ถึงวาระพิจารณาแล้ว ผู้เสนอ/ผู้แปรญัตติ

- ไม่ขออภิปราย
- ไม่อยู่ในที่ประชุมสภา

ให้ถือว่าได้ถอนญัตติ/  
คำแปรญัตตินั้น

❖ กรณีผู้บริหารเสนอญัตติ/แปรญัตติ  
อาจมอบหมายให้บุคคลต่อไปนี้  
เป็นผู้อภิปรายชี้แจงหรือแถลงแทนก็ได้

- รองนายกฯ
- เลขานุการนายกฯ
- ที่ปรึกษานายกฯ

ต้องทำเป็น  
หนังสือ

# ลำดับการอภิปราย/แปรญัตติ

ผู้เสนอญัตติ/ยื่นคำ  
แปรญัตติแถลงญัตติ/  
คำแปรญัตติ

ผู้คัดค้านญัตติ/ คำ  
แปรญัตติ

ผู้สนับสนุนญัตติ/คำ  
แปรญัตติ

ผู้สนับสนุน  
ผู้คัดค้านญัตติ  
/คำแปรญัตติ

ปิดอภิปราย  
และลงมติ

## การลงมติ

- ก่อนลงมติ ประธานต้องตรวจสอบว่าครบ องค์ประชุมหรือไม่
- ถ้าไม่ครบ ลงมติไม่ได้ (ข้อ ๗๖)



หนึ่งคนหนึ่งเสียง (ข้อ ๗๗)

# การประชุมสภา

## เปิดเผย

1. ยกมือพ้นศีรษะ
2. ยืนขึ้น
3. เรียกชื่อตามลำดับอักษร

ปกติ ให้ใช้วิธียกมือพ้นศีรษะ

เว้น ผู้บริหาร / สมาชิกไม่น้อยกว่า 3 คน เสนอ และที่ประชุมเห็นชอบ ให้ใช้วิธียืนขึ้น หรือเรียกชื่อตามลำดับอักษร

## การประชุมลับ

✘ ในกรณี กม. กำหนดให้ออกเสียงลงคะแนนลับ

✘ กรณี ผู้บริหาร/สมาชิกไม่น้อยกว่า 1/3 ที่อยู่ในที่ประชุมเสนอ

ให้ออกเสียงลับและสภาเห็นชอบ

วิธีการ เขียนเครื่องหมายบนกระดาษใส่กล่องที่จัดให้ แล้วประธานเรียกชื่อตามลำดับอักษรนำซองมาใส่หีบด้วยตนเองต่อหน้าประธาน

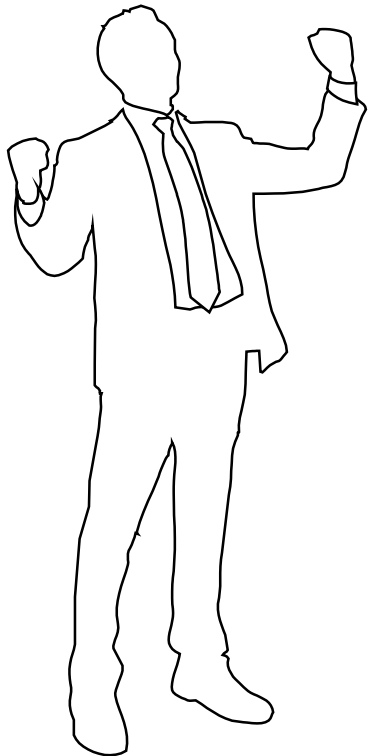
# การนับคะแนนและประกาศลงคะแนน

➤ เมื่อนับเสร็จแล้วประธานต้องประกาศคะแนนทันที

➤ ให้ประกาศด้วยว่าได้คะแนนข้างมาก ครบตามจำนวนที่  
กฎหมายกำหนดไว้หรือไม่

(ระเบียบ มท. การประชุมสภาท้องถิ่นฯ ข้อ ๘๑)

# มติที่ประชุม



- ให้ถือเสียงข้างมากเป็นเกณฑ์
- เว้นแต่ กฎหมายกำหนดเป็นอย่างอื่น



- กรณีคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานออกเสียงเพิ่มอีกหนึ่งเสียงเป็นเสียงชี้ขาด (จะบอกเหตุผลด้วยหรือไม่ก็ได้)

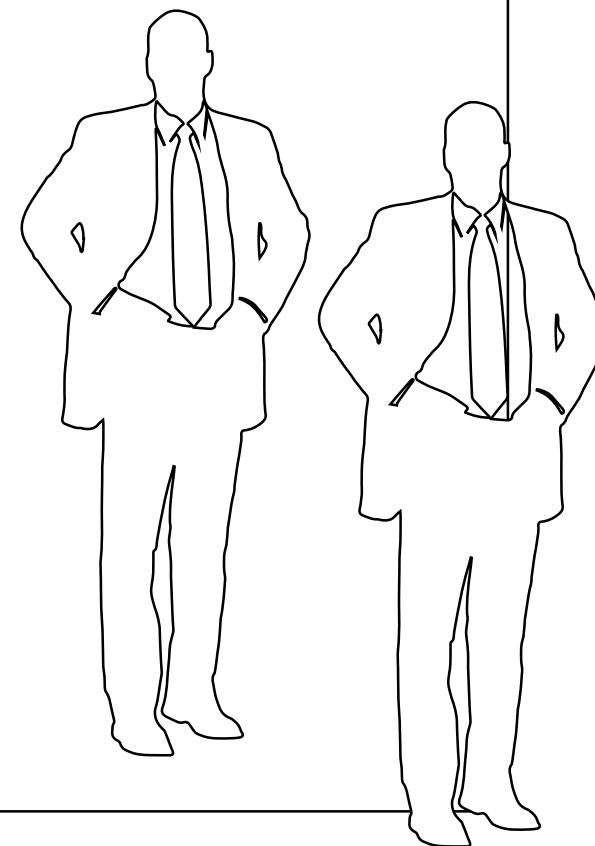
กรณีคะแนนเห็นชอบมากกว่า ไม่เห็นชอบ  
แต่น้อยกว่า งดออกเสียง  
จะถือว่าสภาท้องถิ่นมีมติอย่างไร

???

## สภาท้องถิ่นกับการควบคุมการปฏิบัติงานของผู้บริหารท้องถิ่น

ให้เป็นไปตาม

- ☐ กฎหมาย
- ☐ นโยบาย
- ☐ แผนพัฒนาท้องถิ่น
- ☐ ข้อบัญญัติ
- ☐ ระเบียบ
- ☐ ข้อบังคับของทางราชการ



# การควบคุมการปฏิบัติงานของผู้บริหารท้องถิ่น

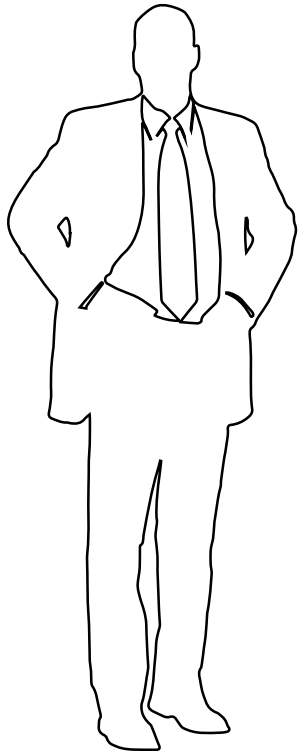
๑. การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

๒. การจัดทำข้อบัญญัติท้องถิ่น

๓. การตั้งกระทู้ถาม

๔. การขอเปิดอภิปรายทั่วไปโดยไม่มีการลงมติ

๕. การอนุมัติ/อนุญาต ที่กฎหมายกำหนดให้สภาท้องถิ่นเป็นผู้พิจารณา



# การตั้งกระทู้ถาม

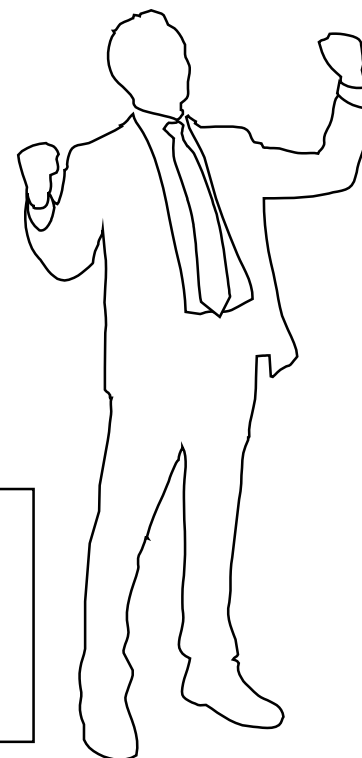
ในที่ประชุมสภาท้องถิ่น

สมาชิกสภาท้องถิ่นมีสิทธิถาม นายก/รองนายกฯ

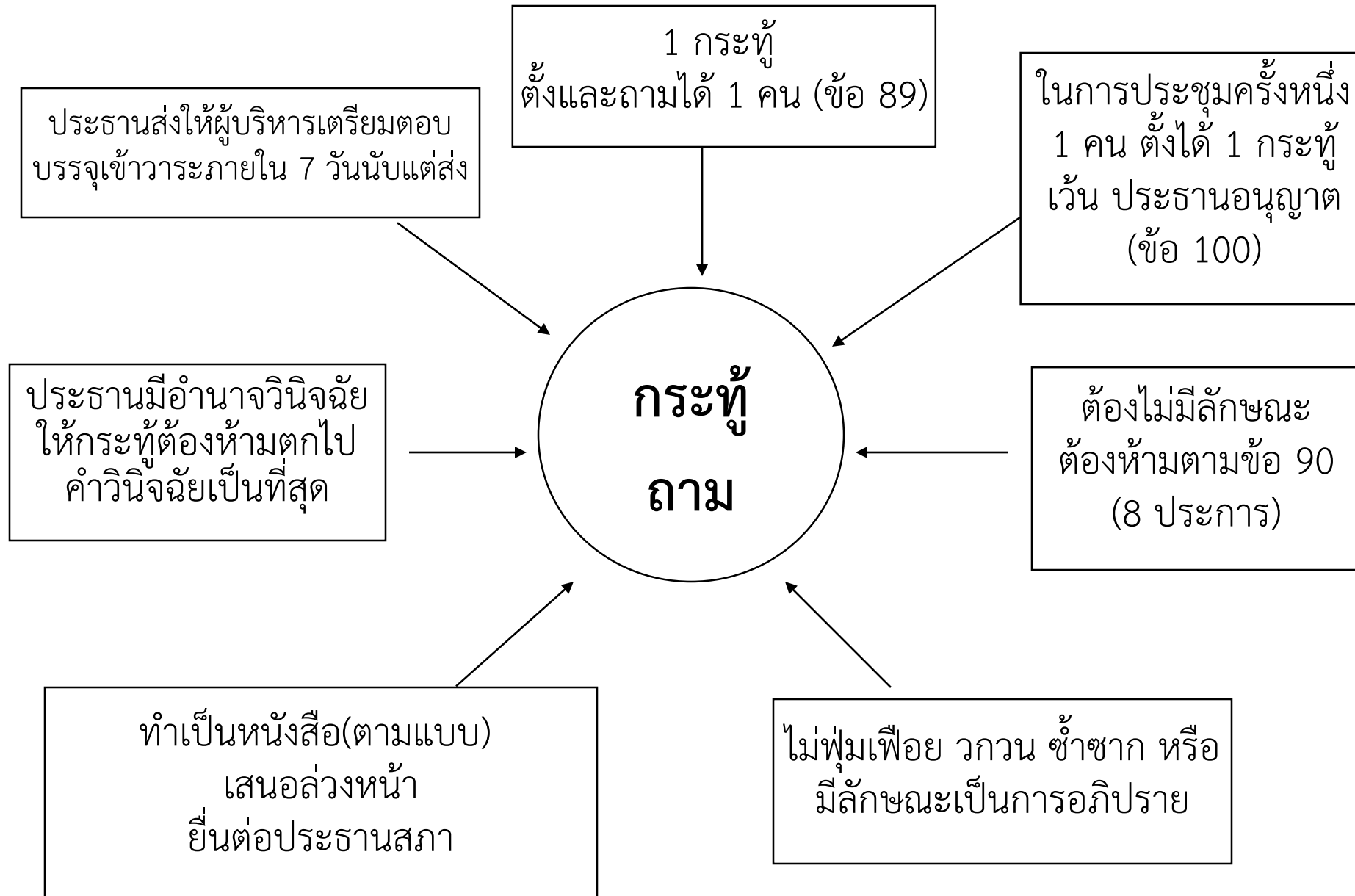
ในข้อความใดๆ เกี่ยวกับงานในหน้าที่

พ.ร.บ. อบจ. ม.๓๑, พ.ร.บ. เทศบาล ม.๓๑ , พ.ร.บ. อบต. ม.๕๖/๑

ระเบียบ มท. การประชุมสภาท้องถิ่น หมวด ๗ ข้อ ๘๗ – ข้อ ๑๐๒



# หลักเกณฑ์การตั้งกระทู้ถาม



(แบบแนบท้ายระเบียบที่ ๖)  
แบบเสนอกระทู้ถาม

ที่ .....

วันที่ .....เดือน.....พ.ศ.....

เรื่อง ขอเสนอกระทู้ถาม

เรียน ประธานสภา .....(๑).....

ข้าพเจ้าขอขอตั้งกระทู้ถาม / กระทู้ด่วน.....(๖).....เรื่อง.....  
.....(๗).....ดังต่อไปนี้

ฯ ล ฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(ลงชื่อ) .....ผู้ตั้งกระทู้ถาม

(.....)

สมาชิกสภา .....(๑).....

## การขอเปิดอภิปรายทั่วไป

สมาชิกสภาท้องถิ่นไม่น้อยกว่า ๑/๓ ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ เข้าชื่อขอเปิดอภิปรายทั่วไป

เพื่อให้นายกแถลงข้อเท็จจริง/แสดงความคิดเห็น ในประเด็นปัญหาเกี่ยวกับการบริหาร

ญัตติขอเปิดอภิปรายทั่วไป ยื่นต่อประธานสภา

ให้ประธานสภากำหนดวันสำหรับอภิปรายทั่วไป ซึ่งต้องไม่เร็วกว่า ๕ วัน

นับแต่วันได้รับญัตติ แล้วแจ้งให้นายก ทราบ

ไม่มีการลงมติ

ทำได้ครั้งเดียวในสมัยประชุมสามัญสมัยหนึ่ง

(พ.ร.บ. อบจ. ม.๔๔/๒, พ.ร.บ. เทศบาล ม.๔๘ ทวาทศ , พ.ร.บ. อบต. ม. ๕๘/๗)

## การอนุมัติ อนุญาต หรือให้ความเห็นชอบ ของสภาท้องถิ่น

การกระทำกิจการนอกเขต

การอนุมัติจ่ายขาดเงินสะสม / เงินทุนสำรองสะสม

ตามระเบียบ มท. ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการ  
ตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๘๗ ข้อ ๘๘

การโอน/แก้ไขงบประมาณรายจ่าย/ผูกพันข้ามปีงบประมาณ

ตามระเบียบ มท.ว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ  
๒๗ ข้อ ๒๘ และข้อ ๓๗

การอื่นตามกฎหมายที่กำหนดให้ต้องขออนุมัติ อนุญาต หรือขอ  
ความเห็นชอบจากสภาท้องถิ่น

การจัดทำข้อบัญญัติท้องถิ่น

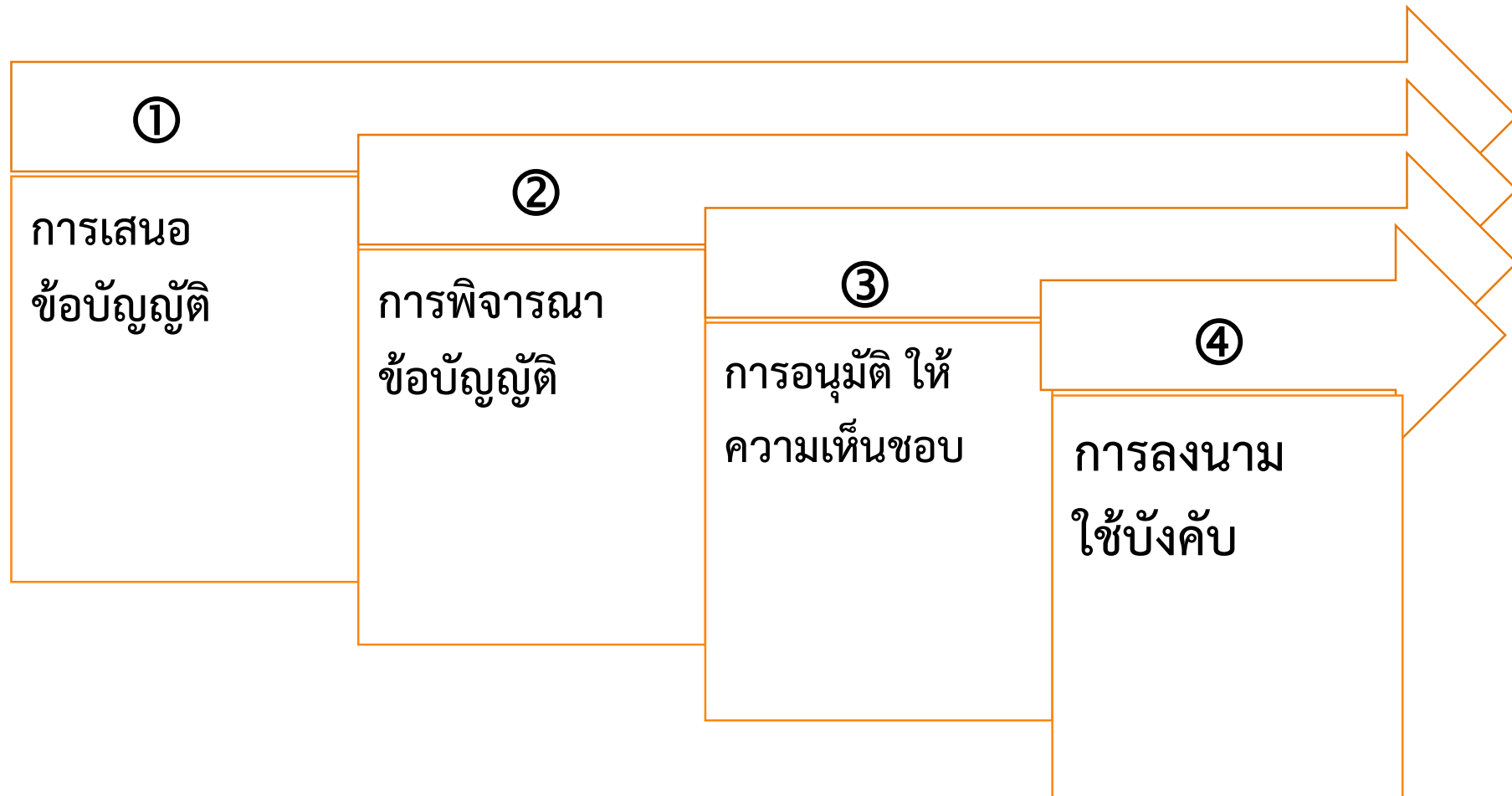
## การออกข้อบัญญัติท้องถิ่น

๑. เพื่อปฏิบัติการให้เป็นตามหน้าที่ของ อบท. ตามที่กำหนดไว้ใน กม. จัดตั้ง อบท.
๒. เมื่อมี กม. บัญญัติให้ อบท. ตราข้อบัญญัติท้องถิ่น หรือให้มีอำนาจข้อบัญญัติท้องถิ่น

(อบจ. : ม.๔๕ , ๕๑ เทศบาล : ม. ๖๐ อบต. : ม.๗๑

เมืองพัทยา : ม. ๗๐)

# ขั้นตอนการตราข้อบัญญัติท้องถิ่น



# การเสนอร่างข้อบัญญัติ

ผู้เสนอร่างข้อบัญญัติ

- ผู้บริหารท้องถิ่น
- สมาชิกสภาท้องถิ่น
- ประชาชน ตาม พ.ร.บ.การเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๕ (รกจ. ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕)

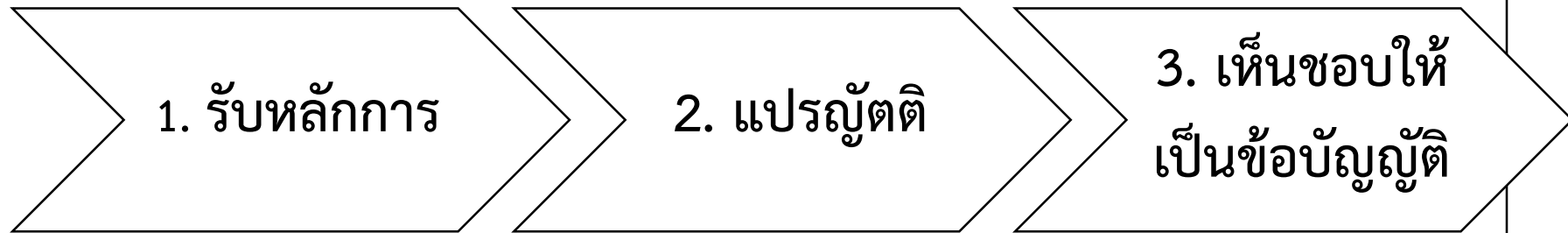
การเสนอร่างข้อบัญญัติข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่าย

- เสนอโดยผู้บริหารท้องถิ่น (อบจ. : ม.๕๕/๑ เทศบาล :ม. ๖๒ จัตวา อบต. : ม.๘๗
- กรณีประชาชนเสนอ ให้ประธานสภาเสนอนายกฯ ให้คำรับรองภายใน ๓๐ วันนับแต่ได้รับคำร้อง (ม. ๑๒ พ.ร.บ. ว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๕

- รูปแบบ วิธีการ และระยะเวลาที่เสนอตามที่กำหนดในระเบียบ มท. ว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓

## การพิจารณาร่างข้อบัญญัติของสภาท้องถิ่น

- ๑ ต้องพิจารณาเป็น ๓ วาระ



- ๑ แต่สภาท้องถิ่นจะอนุมัติให้พิจารณา ๓ วาระรวดเดียวก็ได้

เว้น ข้อบัญญัติงบประมาณจะพิจารณา 3 วาระรวดเดียวไม่ได้

และต้องมีเวลาเสนอคำแปรญัตติไม่น้อยกว่า ๒๔ ชม.

(ระเบียบ ข้อ ๔๕)

ข้อบัญญัติงบประมาณต้องมีเวลาเสนอคำแปรญัตติ  
ไม่น้อยกว่า ๒๔ ชั่วโมง

สภาต้องกำหนดเวลาเสนอคำแปรญัตติ  
กำหนดอย่างไร ?

# การแปรรูป

ให้คณะกรรมการแปรรูปพิจารณาโดยละเอียด (ข้อ ๔๙)

การนัดประชุมครั้งแรกของคณะกรรมการแปรรูป  
(เลขานุการสภาท้องถิ่นเป็นผู้นัด) (ข้อ ๑๐๙)

การแจ้งนัดประชุมคณะกรรมการแปรรูปให้ผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นทราบ  
ล่วงหน้าไม่น้อยกว่า ๒๔ ชั่วโมง (ข้อ ๑๑๕)

กรณีไม่มีผู้แปรรูป ???

ผู้แปร

ผู้บริหารท้องถิ่น / สมาชิกสภาท้องถิ่น

วิธีแปร

ให้เสนอคำแปรญัตติล่วงหน้า เป็นหนังสือ

ผู้รับรอง

สมาชิกเสนอ — ต้องมีสมาชิกรับรอง  
ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอ ???

ต่อใคร

ให้เสนอต่อคณะกรรมการแปรญัตติ/ประธานคณะกรรมการแปรญัตติ

แบบ

แบบเสนอคำแปรญัตติ (แบบทำยระเบียบที่ ๕)

## ลักษณะคำแปรญัตติ

- ❖ ขอลดรายจ่าย
- ❖ ขอลดจำนวนเงินที่ขออนุญาตจ่าย
- ❖ เพิ่มรายจ่ายขึ้นใหม่ / เพิ่มเติมรายจ่าย
- ❖ เปลี่ยนแปลงความประสงค์ของจำนวนเงินที่อนุมัติจ่าย

ห้ามแปรญัตติในรายการและจำนวนเงิน  
ซึ่งมีข้อผูกพัน (ข้อ ๖๑)

- ❖ ต้องมีสมาชิกรับรอง
- ❖ แปรได้ - ขอลดรายจ่าย/ ขอลดจำนวนเงินที่ขออนุญาตจ่าย
- ต้องมีคำรับรองของนายก -เพิ่มรายจ่ายขึ้นใหม่ / เพิ่มเติมรายจ่าย/เปลี่ยนแปลง (ข้อ ๖๐)

ส.จ./ส.ท.

- ❖ ต้องมีสมาชิกรับรอง
- ❖ แปรได้ เฉพาะ ขอลดรายจ่าย /ขอลดจำนวนเงินที่ขออนุญาตจ่าย
- แปรไม่ได้ ---เพิ่มรายจ่ายขึ้นใหม่ / เพิ่มเติมรายจ่าย/เปลี่ยนแปลง (พ.ร.บ.อบต. ม.๘๗)

ส.อบต.

- ไม่ต้องมีสมาชิกรับรอง
- แปรญัตติได้ทั้ง ๔ ลักษณะ
  - ขอลดรายจ่าย
  - ขอลดจำนวนเงินที่ขออนุญาตจ่าย
  - เพิ่มรายจ่ายขึ้นใหม่ / เพิ่มเติมรายจ่าย
  - เปลี่ยนแปลงความประสงค์ของจำนวนเงินที่อนุมัติจ่าย

ผู้บริหาร

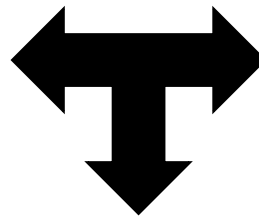
# ตัวอย่าง ๑ การแปรญัตติ

ร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ อบต.ฟ้าประทาน

ข้อ ... โครงการก่อสร้างถนน คสล. สายหลัก หมู่ที่ ๑ ระยะทาง ๑ กิโลเมตร จำนวน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท

- สมาชิก ก. แปรญัตติลดเหลือ ๘๐๐,๐๐๐ บาท
- มติคณะกรรมการแปรญัตติ

คงตามร่างเดิม  
สมาชิก ก. ไม่สงวน  
คำแปรญัตติ



เห็นเป็นอย่างอื่น  
(๘๐๐,๐๐๐ บาท)  
สมาชิก ก. สงวนคำแปรญัตติ

เห็นด้วยกับ คำ  
แปรญัตติ  
(๘๐๐,๐๐๐ บาท)

## ตัวอย่าง ๒ การแปรญัตติ

ร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ เทศบาลตำบลเทพบันดาล

ข้อ ... โครงการก่อสร้างเสาไฟเทพบันดาล ริมถนนสายรอง หมู่ที่ ๑ ระยะทาง ๑ กิโลเมตร จำนวน ๒๐ ต้น ราคาต้นละ ๑๐๐,๐๐๐ บาท เป็นเงิน ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท

➤ ไม่มีสมาชิกยื่นคำแปรญัตติ

➤ ในชั้นการประชุมคณะกรรมการแปรญัตติ

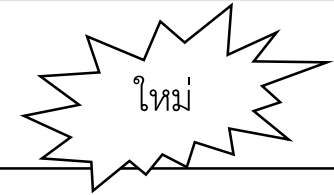
กรรมการ A มีความเห็นให้ตัดทั้งโครงการ

กรรมการ B + กรรมการ C ให้คงตามร่างนายก

หลังมีมติในโครงการนี้ กรรมการ A สงวนความเห็น

# การพิจารณาร่างข้อบัญญัติที่ประชาชนเสนอ ตามกฎหมายว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น

- พระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๕
- ระเบียบ มท. ว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น แก้ไขเพิ่มเติมโดย ฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๖๕



ให้ประธานสภาท้องถิ่นแจ้งผู้แทนของผู้เข้าชื่อเพื่อเข้าร่วมประชุมสภาท้องถิ่น  
(ข้อ 56 วรรคหนึ่ง)

ผู้แทนของผู้เข้าชื่อมีสิทธิชี้แจงหรือเสนอข้อเท็จจริงหรือความเห็นเกี่ยวกับร่าง  
ข้อบัญญัติที่เสนอได้ (ข้อ 56 วรรคหนึ่ง)

สภาท้องถิ่นต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน 60 วันนับแต่วันที่ได้รับร่าง  
ข้อบัญญัตินั้น (ข้อ 56 วรรคสาม)

ให้สภาท้องถิ่นแต่งตั้งผู้แทนของผู้เข้าชื่อตามลำดับรายชื่อผู้แทนเป็นกรรมการวิสามัญไม่น้อย  
กว่าหนึ่งในสาม (1/3) ของจำนวนกรรมการวิสามัญทั้งหมด (ข้อ 107 วรรคสอง)

ระยะเวลาที่สภาต้องพิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณ

| อปท.   | เงื่อนไข       | มาตรา |
|--------|----------------|-------|
| อบจ.   | ไม่มีกำหนดเวลา | -     |
| เทศบาล | ไม่มีกำหนดเวลา | -     |
| อบต.   | 60 วัน         | ม. 87 |

## การกำหนดโทษผู้ฝ่าฝืนข้อบัญญัติ

| อปท.   | อัตราโทษ           |                    | มาตรา |
|--------|--------------------|--------------------|-------|
|        | จำคุก              | ปรับ               |       |
| อบจ.   | ไม่เกิน<br>6 เดือน | ไม่เกิน 10,000 บาท | ม.51  |
| เทศบาล | -                  | ไม่เกิน 1,000 บาท  | ม.60  |
| อบต.   | -                  | ไม่เกิน 1,000 บาท  | ม.71  |

## ข้อพิจารณาในการจัดทำข้อบัญญัติ

- ☐ มีกฎหมายให้อำนาจ อปท. ออกข้อบัญญัติ
- ☐ (การอ้างบทมาตรากฎหมายที่ให้อำนาจ)

☐ รูปแบบ

☐ ขั้นตอนการตรา/ออกข้อบัญญัติ

☐ ขอบเขตเนื้อหา ขอบด้วยกฎหมาย

ถาม- ตอบ

ขอบคุณและสวัสดี